

协会工作二十年回顾

中国城市燃气协会副理事长 王云龙

中国城市燃气协会自一九八八年成立至今，走过了二十年的历程，随着中国城市燃气行业的发展与开拓，协会在提供政策咨询、加强行业自律、促进行业发展、维护企业合法权益等方面发挥了重要的作用，为中国城市燃气事业的发展作出了应有的贡献。在这次庆协会成立二十年的时刻，回顾二十年来协会所走过的历程，总结经验，肯定成绩，吸取教训，明确今后的工作重点和方向，应该是一件十分有益的事。作为一个多年从事协会工作的老同志，忆往昔，数业绩，谈体会，找不足，也就是抛砖引玉，愿为协会的今后发展起到添砖加瓦的作用。

一、自始至终注重法制建设，为协会发展壮大奠定基础

燃气行业属于自然垄断性质的网络性行业，城市燃气设施是城市基础设施的重要组成部分，它涉及千家万户的基本生活，是社会大众的必需品，具有明显的公益性，这种产品的供应服务必须是连续的、安全的、稳定的，是以人民大众的需要为企业的第一任务，所以协会工作以邓小平理论和“三个代表”重要思想作为协会发展的指导思想，是协会工作者二十年来所认识和努力贯彻执行的宗旨。突出代表中国最广大人民的根本利益也必然是我们燃气行业的根本任务和指导思想，基于这样的认识，城市燃气管网在一个城市或一个区域中的独立的供气系统运行，具有独占性和排它性，每个燃气企业必须具备全心全意为人民服务，为经济发展服务的思想，实现资源的合理配置，保证一定的规模经济，实现地域的优化运行和经营，才能让企业和消费者在良性循环的条件下享有最经济，最可靠的优质服务，实现这一目标，就需要在国家的法规、政策上予以明确和支持。

二十年来，协会积极开展对国内外行业基础资料的收集，为政府制订发展燃气事业的方针、政策、法规提供依据，并参与了与燃气行业发展相关的条例、规定、标准的制订和贯彻实施工作。1988年5月中国城市燃气协会成立大会上，时任建设部部长林汉雄、总规划师储传亨在大会讲话中，就明确指出要依据党的十一届三中全会的精神“把城市燃气建设提到议事日程上来，要作为一个方针性重大技术政策问题看待”，制定一系列适合我国国情的燃气事业发展方针、政策，取得国务院有关部门在资源、资金等方面的支持，促进燃气事业的发展。当时，在国家节能方针指导下，开展回收利用工矿企业余气，同时在有条件的城市建设新气源，形成因地制宜，多种气源并举的局面，使1990年用气人口超过5 000万人，燃气事业走上了蓬勃兴旺的轨道。1991年建设部、劳动部、公安部的第10号令，颁布了《城市安全管理规定》，会同订制的《城市煤气工作若干规定》、《城市煤气发展技术政策》、《“七五”期间城市煤气发展规划》指导性文件，为我国燃气事业的发展提供了有利条件，也是具有历史意义的转折点，1996年建设部51号令发布的《城市燃气和集中供热企业资质管理规定》，首开了燃气企业资质管理工作。协会企业管理部在建设部领导下，负责具体实施评审工作，为规范行业行为，加强企业管理工作，健全安全生产组织，提高企业管理水平和技术水平作了大量工作。1997年建设部62号令发布的《城市燃气管理办法》，对加强城市燃气管理，维护燃气供应企业和用户的合法权益，规范燃气市场，保障社会公共安全，提高环境质量，起到了促进作用。因此，“九五”期间，我国城市燃气贯彻了多种气源，多种途径，因地制宜和合理利用能源的发展方针。在相关法令、规定办法的指导下，开辟了液化石油气进口渠道，利用国家建设的陕气进京和西气东输工程，揭开了保证

经济发达沿海地区城市的能源需求和大规模城市利用天然气的新局面，使我国的燃气事业开始与国际化大城市的能源模式相接轨。协会在这期间，适应新的形势，努力为行业的发展服务。为适应我国城市燃气向天然气转换的需要，提高我国城市企业的经济效益和管理水平，进行了“城市天然气用气负荷指标与用气规律”的研究，并将成果向各燃气企业介绍推广，使企业了解城市天然气负荷指标与曲线是企业最基础的资料，是企业提高服务质量，降低投资成本，保证安全工作的基础工作。当“西气东输”工程启动后，为签署天然气购销合同，协会受建设部委托，与建设部城市天然气规划利用办公室合作，共同召开了研讨会，使各购气企业明确合同内容，突出“照供不误，照付不议”宗旨，制订应对策略，购气方案和计划，明确供需双方的权利和责任，并开展专家组对企业的咨询服务，为顺利实施这一工作奠定了基础。同时，协会组织专家进行研究，提出《关于城市利用天然气若干问题的意见》和《关于城市燃气企业鉴定天然气供销合同》的思考两份材料，上报建设部转国家西气东输领导小组办公室，得到上级部门的重视，同时还转发给各相关企业，使企业在与上游鉴定合同中的技术、商务、法律等问题有一个针对性的了解，具有很强的实用指导意义。目前，协会又发出“关于开展天然气互换性研究”的建议，并发挥组织、沟通、协调作用，收集国外研究成果和国内天然气资源及配置规划等资料供行业共享。自2004年下半年开始，建设部城建司着手制订《燃气管理条例》，协会一直予以配合，参与了调研，组织专家研讨、论证等工作。在条例起草中，协会还组织收集国内外城市燃气管理法规、编写了“城市燃气安全事故案例汇编”等论证资料。

近五年来，协会根据行业发展的需要，还积极参与有关规范、标准的制定工作，主持修编了《城市燃气设施运行、维护和抢修安全技术规程》，在北京、成都、广东举办了三次宣贯培训班，得到各地燃气公司的支持和欢迎，并在此基础上，组织编写了《城市燃气设施运行、维护和抢修安全技术规程实施指南》，为保证《规程》的顺利实施，保障燃气安全稳定供气起到积极作用。正在编制的有《城镇燃气报警控制系统技术规程》和《混空轻烃

技术》等标准。

二、为行业改革提供信息，为行业发展提供服务

党的十六大报告中指出：“推进垄断行业改革，积极引入竞争机制”。十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中明确指出：“放宽市场准入，允许非公有资本进入法律法规未禁入的基础设施、公用事业及其它行业和领域”，“加快推进和完善垄断行业改革。对垄断行业要放宽市场准入，引入竞争机制”。建设部于2002年12月印发了《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》。协会以政府和行业“双向”服务为宗旨，积极发挥协会的职能作用和组织优势，有力推进燃气行业改革，规范行业管理，扩展企业改革成果的信息传输渠道，发挥了协会的桥梁和纽带作用。

为了解国内外燃气企业改革的情况及经验，2005年6月协会在北京召开了“中国—欧盟城市燃气管管理改革国际研讨会”，利用常务理事与会的时机，大会交流了中国当前宏观经济形势和发展趋势，英国燃气产业引进竞争机制的改革与成效，法、德等国燃气产业政府监管的国际比较，并组织国内深圳、上海、天津、郑州、南京、四川等地燃气企业就企业管理体制改革实践作了经验介绍，使与会人员了解当前动向。

燃气企业的改革，使企业的综合竞争力得到进一步的提高，国有燃气企业也通过兼并和重组焕发了青春。企业建立了现代企业制度，完善公司法人治理结构，同时引进了新的技术和管理机制，服务水平得到显著的改善和提升，经营效益有了明显提高。这一切，完善了地方基础设施，改进了地方的投资环境，减轻了地方政府的财政负担，使政府的形象得到了提升。

随着市政公用事业引进市场竞争机制的深入，非公有制经济参与燃气领域，形成了更加开放更具活力的政策体制环境。各种资本以各种形式进入城市燃气企业的经营领域，也实现了燃气基础设施投资主体多元化和城市燃气企业产权的多元化，导致了城市燃气行业已初步形成竞争格局，开始探索运

行的市场经济规律。为了向各燃气企业提供改革的动向和信息，协会提出了《中国城市燃气行业改革和发展的研究报告》，总结了燃气行业改革的特点与现状，介绍了企业改革的成果，同时指出改革中存在的问题，提出深化燃气行业改革的措施和政策建议，从而在行业中得到积极的反响和燃气企业管理层的关注和欢迎。

三、为企业提供了交流合作平台，开展国内外经济技术交流与合作，提高了协会的国内外知名度。

进入21世纪以后，由于科技水平的提高，信息交流和知识经济的发展异常迅速，使全球的政治经济形势发生了深刻的变化。燃气行业的发展也离不开市场的信息和科技交流。协会出版的月刊《城市燃气》紧紧围绕燃气行业的主题和发展方向进行宣传指导，加大燃气行业体制改革经验的介绍，架构了企业间的相互了解和学习，同时关注国家有关产业政策和资金重组的动向及时报导，传播信息，满足了会员单位及行业内外对相关信息的需求。《城市燃气》登载的法律法规及标准内容，也为大家掌握新颁布的标准提供方便。协会主办的《中国城市燃气网站》、协会发行的《燃气信息》以及与北京市燃气协会合作出版的《燃气资讯》，具有覆盖面广、信息丰富、读者众多和信息量大的特点，它们为燃气行业的领导，管理人员和技术工作者提供了大量信息，受到燃气界同仁的好评与欢迎。

协会受建设部城建司的委托于2001年和2005年编制了“十五”及“十一五”燃气行业发展规划。“十五”发展规划在总结“九五”技术进步状况的基础上，结合国际先进水平的分析，提出了“十五”的发展目标和关键技术，提出了十个子课题的研究内容。《“十一五”燃气行业发展规划》的改善城市大气污染和节约能源为目的，扩大天然气和液化石油气使用范围，优化城市能源结构，逐步形成城市天然气的供配气网络和储气等配套设施。围绕天然气的发展和利用，开展科研攻关活动。这两个《规划》起到了指导我国燃气企业结合当地实际情况，明确重点，坚持“有所为、有所不为”的方针，重点突破，实行跨越式发展我国城市燃气的总

目标起了积极的作用。二十年来，中国城市燃气协会努力加强国内外的交流合作，扩宽协会活动的空间，进一步扩大了协会的作用和影响。从一九九四年创办中国国际燃气技术与设备展览会以来，规模已由初期的约5 000m²发展到2007年超过1万m²，参展厂家由当初的70多家提高到160多家。展览会的特点是展示了具有国际水准的各类燃气器具和设备，为来自国外和中国各地的燃气技术人员提供了一个参观交流平台，为参观者提供了极好的考察、学习和沟通的机会，使中国燃气市场更加活跃，更加有生命力。2006年9月中国燃协承办了在北京举办的西太平洋地区国际燃气技术信息交流大会，向亚太地区同行展示中国改革开放，经济发展成果，受到与会各国代表的好评。大会的成功举办，充分说明了中国的天然气发展已在亚洲，在世界能源格局中占有一定的重要地位，中国广阔的市场，引起了天然气同行们的关心和关注，达到了亚太地区共同携手发展天然气绿色能源，共同构筑和谐社会的目的。

四、贯彻落实国务院办公厅国办发〔2007〕36号文，推进协会改革和发展

二十年来协会通过上述各项工作，发挥了重要作用。但是，由于相关法律法规不健全，政策措施不配套，管理体制不完善，协会本身结构不够合理，协会的工作还有许多空间有待拓展和完善。所以通过学习贯彻国办发〔2007〕36号文，根据党的十六届三中全会精神，我们要按市场化原则规范和发展行业协会。要在主管部门坚持培育发展和管理监督并重、完善培育扶持和依法管理社会组织的政策下，发挥协会提供服务、反映诉求、规范行为的作用，为经济社会发展服务。首先是改进工作方式，深入开展调查研究，积极向政府及其部门反映行业、会员诉求，提出行业发展和立法的建议，积极参与相关法律法规、宏观调控和产业政策的研究、制订，完善行业管理，促进行业发展，第二是加强行业自律，要围绕规范市场秩序，健全各项自律性管理制度，制订并组织实施行业职业道德准则，大力推动行业诚信建设，维护公平竞争的市场环境。第三是切实履行好服务企业的宗旨，发布行

回顾与期望

——热烈祝贺中国城市燃气协会成立二十周年

中国工程院院士 中国市政工程华北设计研究院 李猷嘉

一、简单的历史回顾

我国城市燃气事业起步早，但发展缓慢，原因是多方面的。建国初期，全国仅上海、沈阳、大连、长春等9个城市有煤气设施。年供气总量仅0.38亿 m^3 （约 $0.56 \times 10^{12} \text{kJ}$ ），用气人口26.8万人，城市人口的用气普及率仅0.67%，煤气管道总长度967km。建国后我国的燃气事业就是在这样薄弱的基础上发展起来的。

建国后，我国的城市燃气经过非常曲折的发展道路，大体经历了3个时期：

1、1949年—1965年

建国初期接管旧中国遗留下来的煤气厂，迅速恢复正常生产，扩大供气能力，开始为燃气事业的发展做了大量的早期准备工作（包括人才准备）。

2、1965年—1978年

随着我国石油工业的迅速发展，天然气、石油的产量大幅增长，在有限的资源条件下，城市燃气分享到部分的气源资源，因而利用天然气、液化石油气和油制气的燃气企业有了一定的发展。1978年，我国有60个城市有了燃气设施，年总供气量为 $58.9 \times 10^{12} \text{kJ}$ ；其中人工气 $25.3 \times 10^{12} \text{kJ}$ ，液化石油气 $9.0 \times 10^{12} \text{kJ}$ ，天然气 $246 \times 10^{12} \text{kJ}$ 。用气人口1 108.4万人。这一阶段也是供气严重不足的时期，燃气供应

大大落后于人们的需要。

3、1978年以来，改革开放后的城市燃气走过了3个阶段：

（1）上世纪的80年代，确定了以“多种气源、多种途径、因地制宜、合理利用发展城市燃气”的方针。合理利用能源、改善城市大气污染和提高人民生活水平的要求也需要城市燃气有较快的发展。在节能政策的推动和国家节能资金的支持下，在国家城建总局以及后来的城乡建设与环境保护部直接领导下，建成了一批以余气利用为主的城市燃气利用工程，当时称之为节能项目。

（2）上世纪的90年代，由于进一步的开放，国家准许进口液化石油气并无配额的限制，在广东等沿海经济发展较快和缺能地区首先使用进口液化石油气。液化石油气的国内和国外两个来源得到了充分的利用。1999年用于城镇的进口液化石油气已超过500万t，成为全国城市燃气的主要气源，在用气人口中占首要位置。

（3）上世纪90年代末期，以陕气进京为代表的天然气供应，拉开了发展城市燃气新的序幕，随后的“西气东输”等项目开始根本改变我国城市燃气发展的面貌。在建设部的领导下，完成了全国城市天然气的利用规划。本世纪初，又开始实现了进口液化天然气的计划，使城市燃气的发展开始走上了与世界各国城市燃气相同的发展道路。

业信息，开展法律、政策、技术、管理、市场等咨询服务；组织人才、技术、管理、法规等培训，举办好根据市场和行业发展需要的展览会、研讨会等，为企业开拓市场创造条件。第四是加强国际交流，开拓国际市场。

随着今年协会换届工作的进行，协会工作要依

照国办发〔2007〕36号文的要求，明确燃气行业改革和协会工作中存在的不足，加大协会工作力度，开创我国城市燃气行业发展新局面，中国城市燃气协会将在这新的形势下，为中国的城市燃气事业作出新的贡献。