

把握关键环节 实现 LNG 项目科学布局

深圳市城市规划设计研究院 (518034) 韩刚团

摘要 在当前实践中城市规划扮演三种角色,角色间的冲突是导致规划失效的主要原因,本文提出:通过几个关键环节的准确把握,化解冲突,达到协调,实现深圳 LNG 项目科学布局,促进规划实施,引导城市合理发展。

关键词 命题 视角 利益 理念

城市规划是“人类为了在城市的发展中维持公共生活的空间秩序而作的未来空间安排的意志”,是实现社会经济发展目标的综合性手段”。即城市规划是研究如何配置“空间”使其在协调人类各种需求的同时满足最大化原则。

对于规划的编制者,要求在编制一个项目时,既要贯彻地方政府对城市建设的决策,又要符合科学、美学的要求和国家技术规范,同时还要满足投资方的利益,而这三者又难以完全协调,甚至存在着直接的冲突。要很好地化解这些冲突,需从以下四个主要环节着手。

1 命题的解析

对于任何一个项目,首先要对命题进行认真解析,理清命题中各涉及方的利益诉求,诊断出核心问题,准确无误地理解项目研究的目的,这是做好一个项目的第一步,也是最重要的环节之一。

在《深圳 LNG 项目规划布局研究》中,最初认为项目的目的主要是深圳 LNG 接收站选址,通过后来的深入研究和多方的沟通协调,该研究认为是城市燃气供应战略的研究,不仅限于接收站,也可是接收平台;研究的重点包括天然气的发展前景、深圳燃气的供需平衡、深圳燃气能源接收地布局策略和深圳市 LNG 接收站的选址方案等四个方面;需协调三个方面的利益,即:城市整体利益、主要投资方中国海洋石油集团(简称“中海油”)企业利益和城市规划的技术要求。

2 视角的把握

在编制过程中,城市规划(主要指编制行为,下同)至少扮演着如下三方面的角色。第一种角色是“政策的制定者”。第二种角色是“技术的支持者”。第三种角色则是“市场的服务者”。在同时扮演这三种角色中,研究尺度、规划层次等视角方面的把握,是

燃气工程建设和监理单位的高度重视,采取了相应的整改措施,对负有责任的总监进行更换,对相关的监理人员进行了经济处罚和批评教育。地方主流媒体对查处监理违规行为十分关注并及时报导,发挥了有效的社会舆论监督作用。

城镇燃气设施建设的快速发展对工程监理产生

了需求,为培养和造就一批从事燃气专业监理企业和人员提供了机遇。随着燃气工程监理的逐步推行,政府部门加强对监理行业的规范管理,监理企业服务质量和水平的改进,建设单位对监理效果满意程度的提高,燃气工程的监理将会有有一个长足发展的良好前景。

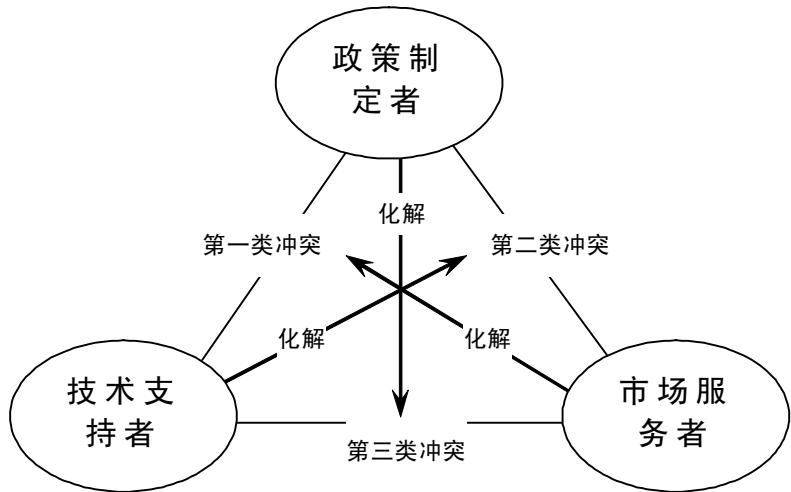


图1 城市规划的三种角色及其关系图解

决定城市规划目标实现的关键环节。

在《深圳 LNG 项目规划布局研究》中,该研究将视角投向全市,从深圳市的可持续发展要求、环保要求、能源及天然气的供应保障、城市安全的角度出发,将整个规划定位为战略研究层次。视角把握的恰当准确,使整个研究不拘泥具体站址选择的细节,避免因小失大,导致城市核心利益的丧失。

该研究从深圳未来城市发展的重点及对能源的需求,天然气作为清洁能源在深圳有广阔的发展前景的角度,进行分析研究,为政府的近期决策提供依据。

3 利益的权衡

城市规划正在成为引导城市经济社会发展的综合性科学,其综合性比以往任何时候都更加突出,在城市未来发展中作为公共政策,越来越成为政府调控最重要的手段之一,在引导城市发展、调控公共资源、协调各方利益方面起着先导、主导和统筹作用。

如何协调各方利益,如何取得最大效益,是作为规划编制中必须权衡的,这也是影响规划是否科学合理、可行的重要指标。

作为“政策的制定者”,城市规划是政府的一项职能,是政府决策的延伸与落实。规划成果一定要体现政府的意图,维护政府的利益,甚至其本身也成为一种特定的“政策”。作为“技术的支持者”,城市规划是一门专业学科,有其独特的视角与价值标准,有自

身的科学性与系统性,更要执行行业法规与技术规范。所以无论对政府还是市场而言,规划的制定是一种技术的支持。作为“市场的服务者”。城市规划所服务的对象是各种“业主”,有政府,有开发商。作为甲方与乙方的关系,规划编制者有义务保证甲方的利益最大化,保证甲方的项目顺利实施。

在《深圳 LNG 项目项目布局研究》中,项目甲方是深圳市规划局,是城市利益的代表者;主要投资方是“中海油”,有正常的企业利益诉求。该研究将深圳 LNG 项目作为城市整体利益的组部分,从城市整体能源供求关系、燃气的供应量及区域的平衡等战略方面出发,着眼于实现城市最大利益的同时,兼顾“中海油”的企业利益;在符合城市战略部署的西部接收地实现方式方面,考虑“中海油”控股的珠海 LNG 接收站接驳问题、海气登陆问题,为“中海油”在深圳的长远发展提供的操作平台;促使企业利益与城市利益的协调一致。

4 理念与策略

明确目的、站好角度、权衡利益轻重后,为确保目标的实现,必须有先进的理念,科学合理的实施策略作为配套,确保能实施,实施好。

在《深圳 LNG 项目规划布局研究》中,针对深圳的实际情况,借鉴国内外先进经验,提出“三”理念、“四”策略。

4.1 “三”理念



图 2 深圳天然气供应体系及 LNG 项目战略布局图

(1)深圳应注重能源多样化,形成核电、石油、天然气、煤、外来电、再生能源等多头并举、安全可靠的能源供给系统

深圳作为本地自产能源为零的城市,通过全球一体化的市场经济,应该尽早抓住机会,利用外来清洁能源,支撑城市的可持续发展。为确保城市供气安全,形成稳定均衡的城市能源结构,必须借鉴国际先进国家的能源战略,建立多元化、互补的气源供应体系。

(2)城市气源必须考虑区域内城市之间竞争与合作,并要利用市场进行调剂

城市是区域的重要组成部分,城市气源作为区域能源体系的组成部分,就必须考虑与其他城市之间的资源共享、相互调剂,互惠合作,同时各城市之间的气源项目有一定竞争关系,必须有效协调之间的相互影响关系,尽力达到双赢效果。

以市场方式配置资源,在一定程度是能促进资源的优化配置,提高资源利用效率。但城市能源、燃气问题,不单纯是一个市场问题,它关系到城市的民生、关系到稳定与发展问题,因此必须确保供应,保障城市正常运行,充分考虑到市场经济的不确定因素,采取有效措施,提早制定切实可行的应对方案。

(3)在选址决策方面,城市安全是首要满足条件,其次是供需平衡下的布局策略以及技术因素

城市安全是社会、经济得以延续并发展的基本条件,城市能源保障是城市安全的一个重要方面。燃气也是现代城市的重要能源支撑,燃气气源战略必须以充分保障城市燃气系统的安全为出发点,从而保证整个城市的基本安全。

4.2 “四”策略(应对供需平衡的天然气的源实施策略)

(1)西部战略布局策略

西部布局天然气接收与储备基地形成后,具有提高城市供气保障度、城市安全度、符合城市规划等优越性。

今后可以采用“东气东供、西气西供、协调联动、相互补充”的供气模式,提高供气保障;均衡供气格局形成后,可以将南山区城市建成区的这段 9.2MPa 超高压管线的压力降到 4MPa,大大降低了安全隐患,有利于城市安全;在《深圳市城市总体规划》(1996 年-2010 年)、《深圳市燃气系统布局规划》等规划中都规划在深圳市西部大、小铲岛设置油气设施及其仓储区,因此,在西部设置燃气接受地是对城市规划的具体落实,符合深圳市的总体利益。

(2)中部气源策略

随着西气东输二线深港支干线深圳供气协议的签署,位于深圳中北部的观澜求雨岭分输站,将成为深圳天然气第二气源,为实施深圳天然气气源东、中、西合理布局、均衡供气的总体战略部署,提供了强有力的支撑。

(3)增加东部供气规模

为补充供气缺口及增加安全储备,需增加东部供气规模。可从两方面入手:

① 积极争取扩大现状大鹏 LNG 接收站向深圳的供气额度;② 在东部另行选址新建 LNG 接收站。但必须考虑的重要因素有:A 规模必须严控在 300 万 t 以内,不能影响深圳东中西多气源战略布局;B 必须保护大鹏半岛的生态环境。

(4)政策保障

包括环保政策,价格调节政策,促进节能的奖励措施等。

必要的政策是实现供需平衡的关键环节。通过制定科学的能源政策,促进能源消费结构优化;实施切实可行的保障政策与措施,确保气源建设、管道建设、市场培养等工作的顺利开展,燃气供应系统的优

化。

5 结语

本文以《深圳 LNG 项目规划布局研究》为例,阐述了通过准确把握规划过程中四个关键环节,促进科学规划,化解角色冲突,体现城市的综合协调性,体现城市规划的公共政策属性,促进规划的落实,引导城市科学发展。

参考文献

- 1 李德华. 城市规划原理[M] (第三版). 上海:同济大学出版社.2001.
- 2 柏兰芝. 反思规划专业在社会变革中的角色[J]. 城市规划.2000,(4)
- 3 郭彦弘著,陈浩光编译. 城市规划概论[M]. 北京:中国建筑工业出版社. 1992
- 4 陈茵,杜雁,韩刚团等完成的《深圳 LNG 项目规划布局研究》. 深圳市城市规划设计研究院.2007.
- 5 刘亚文, 浅谈城市规划编制中多重角色的冲突与协调.太原:山西建筑,2 0 0 3,(4)

欢迎订阅《天然气工业》

《天然气工业》杂志是由中国石油天然气集团公司主管,四川石油管理局、中国石油西南油气田公司、中国石油集团川庆钻探工程有限公司联合主办的全面报道中国天然气工业的综合性科技期刊。1981 年创刊以来,围绕天然气主产区以及相关科研院所,贴近现场生产与科研的热点、难点和重点,及时报道中国天然气工业在勘探、开发、钻采、储运、处理、加工、环保、营销和新能源等方面的科技成果,展现了中国天然气工业的科技进步与成就,搭建了国内外同行交流的平台。杂志以专业权威的报道,被国内外权威数据库大量收录并蝉联历届“国家期刊奖”。

《天然气工业》杂志设有本期视点、地质与勘探、钻井工程、开发及开采、储运与集输工程、加工利用与安全环保、营销与经济、新能源等栏目。读者群主要为天然气生产和使用领域各研究、设计、生产、管理部门的高、中级经营管理人员、工程技术人员和院校师生。

《天然气工业》为月刊,大 16 开本。国际标准连续出版物号:ISSN 1000-0976,国内统一连续出版物号:CN 51-1179/TE。每期国内定价 25.00 元,全年 300.00 元,全国各地邮局均可订阅,邮发代号:62-14。

杂志社地址:四川省成都市府青路一段 3 号。

电话:028-86012716

网址: <http://www.trqgy.cn>

邮政编码:610051

传真:028-86013013

E-mail: sht@trqgy.cn