

在中国城市燃气协会第六届理事会 二次会议上的讲话

中国城市燃气协会 王天锡

2009年6月1日

各位理事：

本届协会换届以来，中国城市燃气协会紧紧围绕贯彻落实党中央、国务院“扩内需、保增长、调结构、惠民生”的方针和住房和城乡建设部的中心工作，按照“反映企业诉求，加强行业自律，促进行业发展”的总体要求，充分发挥协会秘书处和各专业委员会的作用，理清了思路，认真开展了一系列工作，取得了一定成效。希望秘书处和各专业委员会要继续以高度的政治责任感，严谨的工作作风，高质量、高水平、高效率地做好协会工作，进一步开拓进取，勇于创新，特别是要抓住行业发展中全局性、前瞻性的重大问题，深入开展调查研究，为政府部门制定相关法规和产业政策，提供有价值的咨询报告，为会员单位提供服务。借此机会，我想就行业发展中的几个问题谈点意见。

一、我国城市燃气行业发展面临的形势

我国城市燃气在改革开放以来，有了很大的发展。普及率大幅提高，行业规模发展迅速，城市燃气供气结构发生了很大变化，以2004年西气东输一线投产为标志，我国已进入了天然气时代，280个城市已有管道天然气。行业改革也取得了阶段性的成果，城市燃气行业引进了市场竞争机制，形成了良好的发展局面。

但由于受全球金融危机的影响，去年我国经济中止了连续五年的两位数的增长，全年经济增长率降至9%，是七年来的最低点。这种形势也影响到了城市燃气行业。燃气企业供气量减少了10%—20%；燃气器具设备制造企业出口量大幅减少等。为应对全球金融危机中央政府采取注资40000亿等扩内需、促发展的强有力的措施。其中包括加快建设西气东输二线、川气东送，还有缅气以及若干座LNG接受站也正在建设中，我国城市燃气仍处于大发展中。问题是如何抓住机遇，促进行业的科学发展。目前行业面临的问题也很多。诸如很多企业反映的上游企业受利益驱动，利用国家赋予的资源优势和市场支配地位，采取以资源换市场，对原有城市燃气行业造成的挤压，以及上、下游价格不联动、调整不同步等一些事关行业发展的外部环境和条件问题。对于这些问题我们必须举全行业之力，积极向国家有关部门反映，努力争取尽早解决。为此今年4月召开的理事长会议已责成秘书处和企业管理工作委员会分别就有关问题进行研究。有关价格问题，我们已于4月28日向国家发改委、国家能源局、住房和城乡建设部上报了“关于吁请国家建立城市燃气与上游天然气价格联动机制的紧急报告”。请求国家有关部门尽快建立天然气上下游价格联动机制；完善上下游价格协调机制；提出了“上游价格与国际市场接轨应适应国情循序渐进、分步到位；建立政府价格补偿机制”等建议。与此同时，还将启动城市燃气价格与税收问题的研究。希望理事单位能给予积极的配合，共同研究解决行业发展中的一些重大问题。

二、必须高度重视城市燃气供气安全问题

由于城市燃气属于城市基础设施，城市燃气行业具有公益性与安全性以及季节波动性和连续性等特点。

城市燃气企业是城市能源企业,保障城市供气安全是城市燃气企业的责任和义务。但目前在供气安全方面面临以下几个主要问题。

1、需求量大。天然气作为一种高效、优质、清洁燃料,越来越受到重视。国际上天然气在一次能源消费中已达到 25%。而我国对这个问题的认识明显滞后,一直到“十五”期间国家明确提出扩大天然气使用的需求,才加大了天然气勘探开发的力度,天然气产量 2005 年达到 500 亿 m^3 ,比 2000 年 270 亿 m^3 增长了 85%;2008 年供应量达到近 800 亿 m^3 。使我国天然气在一次能源消费由 0.2% 提高到 3.2%。但仍然是供不应求。据有关资料介绍 2010 年我国天然气需求量将达 1 100 亿 m^3 ,届时国内只能提供 900 亿 m^3 ,缺口 200 亿 m^3 ,到 2015 年,需求量达 1 600 亿 m^3 ,届时国内能提供 1 200 亿 m^3 ,缺口达 400 亿 m^3 ;到 2020 年国内需求缺口可能要达到 800 亿 m^3 。

2、国内天然气资源短缺,对外依存度越来越大。据有关资料,我国探明天然气贮量只占不到世界总量的 1%。为此,国家在加大国内勘探开发力度,不断提高国内天然气产能的基础上,还采取从海上进口,陆上进口的战略,建设数个 LNG 接受站和西气东输二线等工程,以解决天然气供不应求的问题。但是从境外进口天然气颇受地缘政治、价格等制约因素的影响,风险也大。如今年年初俄罗斯与乌克兰因价格纷争,俄罗斯停止供气,导致欧洲一些国家断气,不得不从国际天然气期货市场和现货市场紧急采购天然气。

3、目前我国天然气是单管供气,存在很大的供气安全风险。现在国内天然气上游主要是三大油气公司各自建自己的管道向城市门站供气。相当多的城市天然气是单管单气。这种配置方式的最大风险是一旦上游管线因资源枯竭或因事故停气城市就要断气,势必会影响居民生活和经济发展的正常进行。

4、还没有建立和完善天然气贮备制度。由于没有贮备,一旦上游发生紧急状况时,城市燃气企业无法解决应急气源。

保障城市燃气供气安全是城市燃气企业的责任,是城市燃气企业在确保城市供气安全时必须考虑的最大因素。当前有些城市燃气企业正在着手研究解决这个问题。共有六种做法。一是充分利用国际市场争取天然气进口权,掌握城市供气主动权;二是和上游企业合作建设 LNG 接受站并控股;三是积极呼吁国家促进全国天然气管网建设,建立多家上游企业和城市燃气企业都能竞价上网的运行机制;四是呼吁并支持建立国家天然气贮备制度;五是加强区域合作,建立天然气多气源供应体系。六是建立替代气源保障机制等等。这些办法和措施都是积极的,带有前瞻性和方向性的举措,应大力提倡。

三、城市燃气企业必须尽快提高安全运行管理水平

自有城市燃气以来,国家有关部门始终把安全运行作为管理城市燃气的一条主线,制定了一系列的法规和安全技术标准,并经常组织安全检查。城市燃气企业也非常重视安全管理工作,建立了比较完善的安全生产责任制和应急处理机制。但是我国城市燃气安全事故仍时有发生,特别是外部原因如施工挖断城市燃气管网以及用户使用不当造成的事故呈上升趋势。说明我国城市燃气安全运行管理还处于一个比较落后的状态。从国外尤其是美国和欧洲一些国家的城市燃气企业的经验来看,他们普遍实施了完整性管理、风险管理和环境管理等三大管理技术,有效地控制了事故风险,城市燃气安全事故很少发生,取得了良好的经济和社会效益。因此,我国城市燃气行业要认真学习这些管理办法,建立科学的安全管理体系和机制,主动地去消除事故可能发生的隐患。

协会现正在组织编制《城市燃气安全运行评价标准》和燃气行业服务标准等两项国家标准,目的也是希望通过贯彻这两项国家标准,引导和约束城市燃气企业加强安全生产的科学管理水平。

四、深化改革,促进城市燃气行业健康发展

城市燃气行业必须以规模经济加上现代化管理才能得到健康发展。前些年由于坚持了改革,我国城市燃气行业得到了大发展。但是我们也必须清醒地认识到,这种发展主要是我国城市燃气的发展机遇推动;大多都可以通过跑马圈地去占有市场,从而掩盖了行业发展的一些深层次矛盾。

长期以来我国的城市燃气企业基本上是按照地区进行布局。随着市场化发展,这种区域分割的格局将会

突破,市场竞争将会越来越激烈。

1、城市燃气行业必须提升并改变固有的经营理念,要从城市燃气价值链上扩充能力。过去乃至现在,我国城市燃气企业一般都是单纯的供气服务企业,作为城市能源企业来说,是很不完整的。因此大型城市燃气企业首先要从能源供应安全的角度,统筹思考城市能源资源的可供应量和趋势,开拓新的能源供应渠道、开发新的替代能源。同时要从节能减排的高度,为用户提供能源规划、节能诊断、节能设计、节能改造和人员培训等方面的服务。节能减排是国家发展的战略要求,也是技术发展最具有潜力的创新领域。因此城市燃气企业要重视并努力提高能源服务能力,巩固和扩大城市燃气的服务领域和经营范围,延伸城市燃气的服务链,推进燃气企业经营模式、盈利模式的转型。也就是说燃气企业必须调整经营理念和经营策略;必须与时俱进,研究开发新的应用领域,不断创新应用技术,才能吸引用户。一是要优化服务产品,实现企业能级提升。一方面要扩大以天然气为燃料的应用范围(从居民用气、三联供到分布式能源等);另一方面要下大力气,积极投入人力和财力,不断推进天然气作为燃料的应用技术(从燃烧器的热效率到智能化控制等)。二是必须从战略高度,积极创造条件,积蓄技术贮备。随着替代能源的技术进步,将会在城市中得到广泛应用,势必和城市燃气形成竞争,用户将会从性价比上更加人性化和环保等因素来选择是否用天然气,城市燃气企业必须在激烈的市场竞争中构建自身的竞争优势。三是要立足能源生产、输配和能源服务的产业链、价值链来定位企业自身发展的价值增值方式。

2、燃气企业必须在公司的治理体系和组织体系上做好文章,实现规模化经营。企业改革是我国经济体制改革的永恒话题。但是由于我国燃气行业历史演变所形成的惯性,以及市场的不规范,“快速发展”导致的“跑马圈地”,尚未能“长远思考”等原因,使得城市燃气行业的大多数企业仍然处于“固守城池”的格局。

现在行业内有些企业已经意识到,在深化改革中必须把企业做强做大。做强做大是每个企业的愿望,但在新形势下真正要做强做大却是要用科学发展的理念,充分利用天然气大发展的机遇,破解目前体制和机制上存在的瓶颈,打破部门、地区、行业和所有制的界限,通过区域合作、同行联盟、兼并重组等方式,以产业化为方向,组建全国性或区域性企业集团,实现规模化经营。

3、走工程总承包的路子,提高燃气工程建设水平。在我国城市燃气的大发展中,尤其是在城市利用天然气工程建设中,有的采用传统的指挥部方式,大多没有采用工程总承包方式。应该看到在目前工程市场上存在的问题比较多。一是大多项目指挥部都是为工程临时抽调人员组建,对工程承包市场不是很了解;二是招投标不规范,有些做法很不科学;三是工程成本比较高。如果采取国际上通用的工程总承包方式,这些问题都可以得到解决。首先,是一对一负责,责任、权利、义务很简单、很明确,可以避免出了问题找不到责任人等问题的出现。二是可以保证工程保质、按时建成;三是可以大大降低工程造价;四是可以提高我国燃气设备的产品质量的提高和升级,促进全行业的发展。

五、要大力提高我国城市燃气设备制造水平

在我国城市燃气发展中,城市燃气装备企业生产的产品不但基本上能够满足国内城市燃气工程的需要,同时还有一部分企业的产品出口。但是从行业发展的角度看,燃气装备制造作为燃气行业提供技术装备的基础性、战略性的产业来说,目前一是产品不配套,普通产品多,高端产品少,即使普通产品中相当数量的核心技术还是国外的;二是企业规模普遍比较小,企业的创新能力低;三是产品标准体系比较落后,产品质量缺乏市场竞争力;四是市场行为不是很规范。为适应我国城市燃气的发展,必须大力提高我国城市燃气设备制造业的水平,促进产业升级。尤其是围绕节能减排、提高燃气安全运行,不但要积极开发有关检测、计量、提高燃烧效率减小污染物排放的产品;同时还要为围绕延伸燃气产业,研究开发分布式能源、加气站及与其他替代能源共生共荣的新产品。要通过加强与国内产学研单位的结合、技术嫁接,学习引进、消化国外先进的技术等多种途径,切实增强技术创新能力,加大技术改造能力,加快兼并重组和产品更新换代步伐,转变产业增长方式,全面提高我国城市燃气的装备水平。在这些方面,如有企业需要协会提供帮助的,协会将不遗余力,全力为你们提供服务。