

“促进我国天然气产业有序发展相关政策研究” 课题初稿讨论会会议纪要

会议名称：“促进我国天然气产业有序发展相关政策研究——对天然气基础设施建设与运营管理立法工作的建议”

会议时间：2010年3月8日下午1:30-6:30

会议地点：北京市燃气集团第二会议室

主办方：中国城市燃气协会、中国能源网研究中心

主持人：中国城市燃气协会秘书长 迟国敬

为有效利用天然气资源,缓解供需矛盾,理顺价格体系,完善市场机制,规范行业行为,促进我国天然气产业健康有序发展,2009年12月中旬,国家能源局石油天然气司特委托中国能源网研究中心与中国城市燃气协会对“促进我国天然气产业有序发展相关政策研究——对天然气基础设施建设与运营管理立法工作的建议”课题进行深入研究。鉴于本课题研究成果是为国家完善天然气产业相关法律和政策提供依据,研究意义重大,中国城市燃气协会与中国能源网研究中心迅速成立了课题研究小组,并分头展开研究工作。

经课题组的深入分析研究,目前该课题已经取得阶段性成果,并已形成课题初稿。为了进一步完善课题研究,更切实的提出有效的、可操作性政策建议,中国城市燃气协会与中国能源网研究中心于3月1日下午在协会开展了课题初稿讨论会,会议由中国城市燃气协会秘书长迟国敬主持,中国城市燃气协会理事长王天锡,中国能源网CIO韩晓平,国家能源局油气司杨雷处长、王晶副处长,国家发改委宏观经济研究所姜润宇处长,中国能源研究会《能源政策研究》吴钟瑚教授,中国石油大学工商管理学院陈守海教授,清华大学法学院王明远教授,湖北省燃气协会徐姜处长,协会代表性的燃气企业领导,以及课题组主要成员等30多人参加了此次讨论会。参会专家与代表基本上肯定课题组的研究工作,并围绕我国天然气产品属性、天然气产业发展模式、天然气基础设施建设与运营管理机制等问题展开激烈的讨论,形成如下会议纪要:

参会专家就现阶段我国天然气产业是否适合走“X+1+X”发展模式提出不同意见。部分专家认为国外“X+1+X”产业发展模式产生的背景与运行方式都有着其自身的必然性和独特性,这与现阶段我国天然气产业的发展状况不相符,我国天然气产业发展不应生搬硬套该模式;部分专家认为目前“X+1+X”虽是发达国家的运行模式,但是可以作为我们将来天然气产业发展的目标模式,也是我国天然气产业发展的一个理想模式。最后专家建议课题组详细阐述发展模式的理论基础,也从国外实践方面提出要实现“X+1+X”发展模式,现阶段我国天然气产业的具体改革措施,实施办法等。

同时,参会专家建议课题初稿从产业链协调发展角度深化近年来我国频繁出现天然气短期供需不平衡矛盾的原因分析,并提出对能源供求、天然气管网及其配套基础设施建设、市场环境等方面做出相应判断,找出问题所在,得出规律性的结论作为我国的立法背景。

此外,全球对天然气产业中游基础设施建设和运营管理的趋势是放松管制,我国天然气中游立法是否也应该支持放松管制,放开之后谁来监管,怎样明确企业的权利和义务以保证良性竞争等问题得到了专家们的关注。专家们纷纷积极献策,提出积极建议,建议政府要对天然气产业上中下游都进行监管,但要根据市场结构调整监管力度;建议市场准入与监管共存,即鼓励更多主体进出市场,但同时又对市场进入与退出进行严格审批;建议成立天然气产业的独立监管机构,并明确监管职能,监管对象以及监管内容等;建议我国天然气产业链各环节市场主体要协调共同发展,大力发展天然气实施共赢。