

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2013.07.008

违章压占整改及预防

□ 南京港华燃气有限公司 (210000) 樊旗 关淳

摘 要: 违章压占燃气管线是危害城市燃气运行的重大安全隐患, 本文结合着华东区域6家港华公司实际面对违章压占所采取的措施, 总结了违章压占整改和预防的方法, 有效的控制了违章压占的发生, 减少了安全隐患。

关 键 词: 违章压占 燃气管线 安全隐患

地上建筑物或构筑物直接压占到燃气管线上方一般称为违章压占, 它不仅危害燃气管网的安全, 而且阻碍了管网巡查和抢修工作, 但是由于各家燃气公司没有执法权, 违章的整改大部分要依赖于政府。因此违章占压的整改工作一方面是各家燃气公司的工作重点, 另一方面, 又必须借助外力才能进行。

2012年是港华燃气集团的华东区域安全年, 港华

集团以6家区域内燃气公司为基础, 成立专门的课题小组研究违章压占的整改措施并加以实施, 取得了很大的成果。

1 概况

目前, 港华燃气集团华东区域从事燃气运营的合

检查频次, 配合反恐办和公安机关开展防范工作。

4 结语

重庆是我国最早利用天然气的大城市之一, 其户数多、用途广、用量大, 加上城镇燃气具有易燃易爆的固有特性, 决定了城镇燃气企业安全运行管理的广泛性、复杂性、系统性和必然性。不论从企业内部还是从社会角度讲, 燃气运行安全都关系到社会稳定和市民的生命财产安全。从社会责任出发, 重庆城镇燃气企业必须把燃气运行安全提上议事日程, 只有采取并持续优化上述对策与措施, 才能逐步解决重庆城镇燃气企业安全生产状况不容乐观之现状, 才能共同打造重庆市天然气安全供应保障体系。

参考文献

- 1 杨胜来, 刘铁民. 新型安全管理模式—HSE管理体系的理念与模式研究[J]. 中国安全科学学报, 2002; 6: 66-68
- 2 袁旭, 曹琦. 安全管理文化模式研究[J]. 西南交通大学学报, 2000; 6: 324-326
- 3 赵喜存. 城市管道供气企业安全管理研究[D]. 北京: 北京交通大学, 2006
- 4 迟国敬. 国内外燃气发展概况[R]. 北京: 中国燃气协会, 2012: 18-19
- 5 王颂秋. 重庆市天然气气源应急保障系统[J]. 城市燃气, 2011; 31(7): 34-37

资公司共有28家，运行管网达到10 000多km，是华东区域内最大的燃气运行企业，虽然各合资公司成立时间长短不同，运行管理方式存在差异，但是，各家燃气公司都存在或多或少的违章压占现象。

现取近3年6家燃气公司管网及违章数据统计，见表1。

数据分析：

（1）每年违章的整改数都不少，但是，违章的总数却没有相应的减少，而是逐渐增加。

（2）违章数字增加主要是由于新违章的净增长，也就是说一方面老违章在不断消除，另一方面，新违章却在大量的增长。

（3）违章的数字呈波动的状态，说明违章的整改受到各种因素制约，例如：政府力量的支持和所在城市的管理水平等。

2 违章整改的重点

通过上面对华东区域燃气违章现状的调查与分

析，了解到要整改违章压占，消除管网的安全隐患，必须从两个方面入手，一方面要加强老违章整改，一方面要控制新违章的增长。由此，结合着各地燃气公司的现状，确立了如下的工作重点：

（1）制定违章压占整改的标准和方法，并形成有关制度。

（2）违章的整改要着重放在新违章的预防。

（3）与政府相关部门沟通、协调和研究，形成有效的联动机制。

（4）对不能及时消除的违章，要最大程度的采取必要的安全防护措施。

3 采取的各项措施

3.1 违章压占处置的标准和方法

3.1.1 建立风险评级体系并采取相应措施进行处置，见表2。

3.1.2 违章占压的整改方法

（1）加强巡查，发现违章行为应立即阻止，阻

表1

年份	管网长度 (km)	用户数 (万户)	老违章数 即存量 (处)	新违章数 (处)	当年违章整改数 (处)		新违章净增长	违章整改率
					老违章整改	新违章整改		
2009	6 875.88	136.397	341	185	35	41	144	14.45%
2010	7 672.47	154.863	450	162	21	39	123	9.80%
2011	8 481.71	173.489	552	249	55	105	144	19.97%

注：新违章净增长=新违章-新违章整改，违章整改率=当年整改数/（老违章+当年新建）

表2

风险等级	有可能产生的后果	评级标准	处理措施
一级	高事故风险，造成损失大	1、主输气管道被建、构筑物占压，可能造成大面积停气风险 2、管道被有人居住的建筑物占压 3、铸铁管或燃气附属设施被密闭、无人居住的永久建筑物占压 4、压占的地方处于人员集中的地区	立即上报主管部门，积极主动采取各种解决方法
二级	中等事故风险，可能造成一定损失	1、非铸铁管被密闭、无人居住的永久建筑物占压 2、管道被无人居住的临时建筑物压占 3、支线管道被构筑物压占 4、压占的地方与居民有一定的距离	可以用户先协商解决，解决不了再上报主管部门协调整改
三级	低事故分险，造成损失亦较小	1、管道被开放式建、构筑物压占 2、压占的地方远离居民	跟踪巡视

注：依据风险等级进行违章整改，新建违章按一级风险进行处理。

止不了的联系相关部门、主管单位进行协调整改。

(2) 如果违章不能及时消除,要发放《压占燃气管道设施告知书》;

(3) 张贴违章安全隐患的公示并拍照存档;

(4) 对上报到当地社区、乡镇、街道等一级政府违章,如果一同到现场整改的,要及时做好记录;

(5) 对违章压占的建筑物、构筑物进行整改:政府强拆或者业主自拆;

(6) 无法拆除的违章,由违章的业主出资对压占的管线进行改造;

(7) 对不能整改的违章,每年至少一次函告违章业主,还要采取必要的安全防护措施,增加泄漏测量及巡查频率,制定应急预案,明确责任人员,确保周边居民生命财产安全和管道运行安全。

(8) 根据违章的危害程度,结合着管网改造,将违章压占的燃气管线列入改造计划。

(9) 定期对整改违章压占工作检讨、总结。

3.1.3 违章压占整改的流程见图1。

3.2 新违章的预防

新违章除了要把它列入一级风险中进行整改,还可以把工作重点放在预防,只要预防措施得当,可以有效控制新违章的增长。

(1) 加大宣传与舆论监督,通过广播、电视等大众媒体播放宣传短片、公益广告等形式,提高百姓对地下燃气管线安全的认识,让人们意识到违章占压燃气管线的危害性,最终达到社会全员自觉参与治理违章占压的目的。

(2) 一旦发现占压燃气管线的违章苗头就及时制止,耐心说服,下发安全通知书,耐心讲明违章的危害性,并要求用户主动整改,巡线跟踪检查。

(3) 利用市政改造契机,对改造区域进行管网普查,一旦发现新违章立即整改。

(4) 严格执行燃气管道验收、规划线路规定,坚决制止新用户占压和管道安全间距不够的违章现

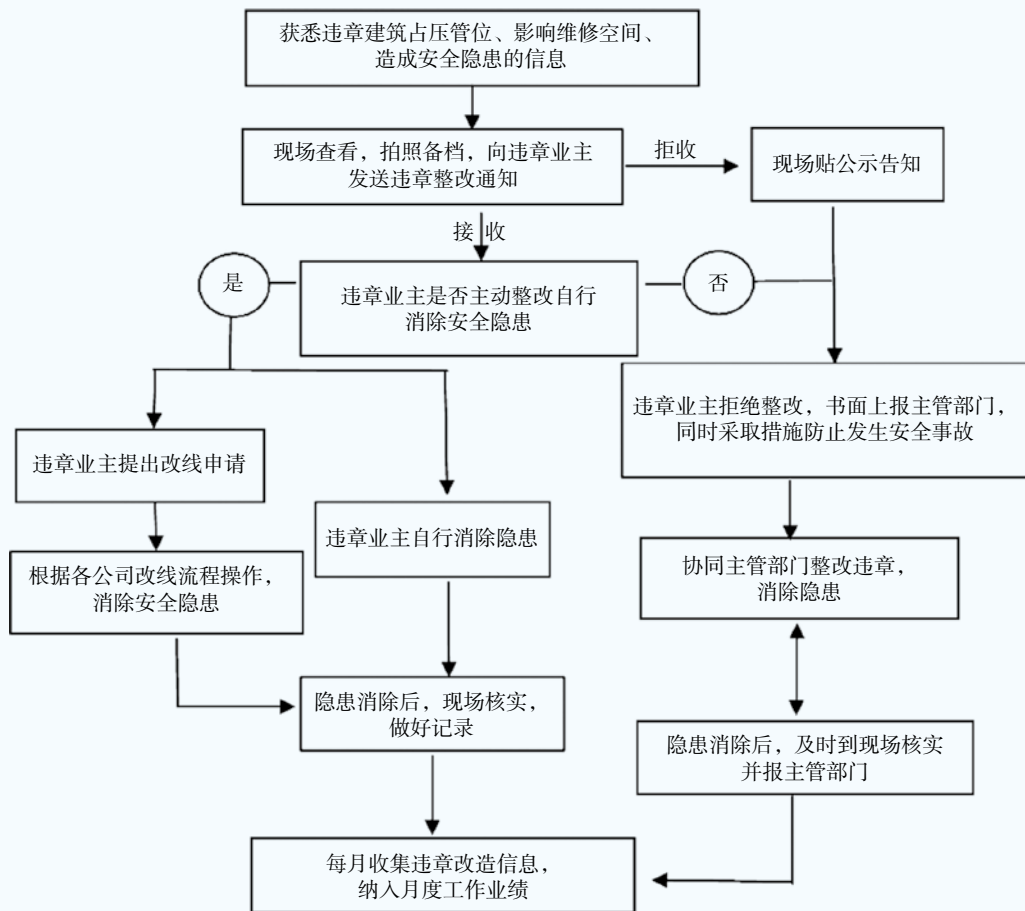


图1 违章压占整改流程

象,采用不整改违章不送气的办法。

(5) 加强地下管线地面警示标志的设置,及时补充遗漏的地方。

(6) 对违章占压管道举报进行奖励,把它消灭在萌芽状态。

3.3 与政府协调并建立协调机制、网络,定期对违章压占的情况和整改结果进行商讨,解决整改违章压占中发现的问题,进一步完善改进措施

(1) 按属地管理原则,联系其所在地有关政府部门,协助其对违章压占的整改。如:市安全生产委员会、建设局、建设局行政监察支队、城管局、燃气安全管理站、城市规划局等。

(2) 要加强源头管理,如施工方案和竣工路线调整,各合资公司要及时向国土、规划等部门报告并及时变更规划红线图。

(3) 每月梳理汇总违章压占明细表、违章整改情况表、现场照片等上报至各合作政府部门。

(4) 定期走访各合作政府部门,加强联系,探讨如何有效开展整改违章压占。

(5) 通过激励机制,对违章占压工作取得一定成绩的人员或部门进行奖励。

(6) 请行业管理部门协调建立违章整改(政府)部门基层人员的联动网络,一旦发现违章,直接与联动网络人员联系,减少中间信息传递时间,提高违章处置效率。

3.4 燃气公司如何尽责

(1) 从管道设计、施工时就需考虑是否会有“违章”的可能;

(2) 设立安全警示标识;完善巡查、测漏制度;

(3) 发现“违章”后,做好记录,包括:

a.违章具体描述(违章内容、面积、占压管线直径、管线材质等);

b.送达《隐患告知书》、整改建议等(若对方拒签,则需张贴违章安全告示,同时拍照存档,并与所在社区联系要求协助整改);

c.对违章占压的管线采取的措施(如巡查、测漏的频次变化情况);

(4) 向政府主管部门做书面报告(留存报告接收方的接收信息);

(5) 对违章业主进行至少每年一次的书面告知;

(6) 对于社会举报需及时做出整改,并做好相应的记录。

(7) 利用年度管道改造机会,按风险等级情况逐步整改消除。

4 取得的成果

6家公司根据以上整理的各种措施和手段积极的推进了违章压占的整改和预防工作,做到了一案一卷,取得了初步的成效。见表3。

表3 近几年的违章占压和整改数据

年份	违章累计数 (处)	违章整改数 (处)	违章 净增长	违章 整改率
2009	448	76	144	14.15%
2010	564	66	135	10.50%
2011	717	171	153	20.57%
2012	671	347	60	43.37%

注:2012年的数据截止到10月份

通过以上数据分析可以看出:

(1) 由于措施得力,2012年1月~10月的违章整改率及整改数,分别超过2009年、2010年、2011年的全年整改率。

(2) 违章的累计数和净增长数都开始下降,现存的安全隐患得到了消除。

(3) 现阶段确定的违章压占整改及预防的措施是有效、可行的。

(4) 还有不少的存量违章没有整改,但是各家燃气公司也采取了相应的措施,降低了城市燃气运营的风险,并在最大的程度上尽职。

5 总结

违章压占不可能在短时间内得到完全的消除,整改工作各燃气公司的工作重点。如果把此项工作的重点放在整改和预防上,积极采取措施,能最大程度地减少事故的发生,最大程度地消除安全隐患。但违章压占的整改工作光靠燃气公司的力量是远远不够的,还需要联合政府,发动广大群众,积极消除违章压占,才能使燃气管网更加安全稳定的运行。