

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2013.09.008

关于实施居民生活用气阶梯价格的探索与体会

□ 四川省都江堰市集能燃气有限公司(611830) 马新芝 周勋英

摘要: 由于天然气供需矛盾的日渐突出,各地结合各自情况,积极探索天然气价格改革的路子。为缓解天然气供需矛盾,我公司积极探索,从投建储气调峰站、LNG接收站和第二输气管线等到对居民生活用气实施阶梯气价,靠自我改革和创新走出了一条适合我市实情的天然气改革之路,基本保证了区域内老百姓和各生产用户的用气需求。本文介绍了都江堰市在四川省率先尝试对居民生活用气实施阶梯气价中的经验、效果和体会。

关键词: 天然气价格改革 阶梯气价 基本用气量

1 引言

随着都江堰市灾后恢复重建工作的全面完成,天然气用户大量增加,天然气需求量也大幅增加,使我市天然气供需矛盾十分突出,供应紧张的形势严峻。由于都江堰市属于中石化西南分公司输气管网最末端,管网压力偏低,尤其在冬季用气高峰时间供气紧张,严重影响了居民做饭及洗浴等基本生活。虽然我公司采取了多种应对措施,但冬季供气紧张的矛盾仍未得到有效解决。为保障大多数居民生活用气,控制基本生活必需以外的民用气过快增长,引导居民节约用气,我市积极探索居民生活用气实施阶梯气价工作,该工作得到了市政府及发改委等相关部门的大力支持,为下一步推进天然气价格改革,合理疏导天然气价格矛盾,平稳调整居民生活用气价格进行了有益尝试。

2 实施居民阶梯气价的动因

“5.12”地震后,随着灾后恢复重建工作的全面完成,我市城乡天然气居民用户已从地震前的不到7万户增加到目前的16万余户,我市各类用户年用气

量从5 000万 m^3 增加到8 000万 m^3 。由于气源单位的开发、输气能力受限以及川西北其它地区的用气需求也在快速增长,造成天然气上游开发供应量小于下游需求量,加之我市处于气源单位输气管网最末端,致使在冬季对都江堰供应的气量及压力均无法满足我市的用气需求,全市供气缺口较大;同时,由于我市用气结构主要以居民生活用气为主,受季节性差异影响,冬季用气需求量远远高于夏季用气需求量。从2009年~2011年3年间,由于供气紧张,每年冬季均部分居民小区用户点不燃火,公交车、出租车夜间排长队加气等现象,以致部分用户到市政府集体上访、集中到公司反映,构成了严重的不稳定因素。

虽然我公司先后建成储气调峰站、LNG接收站,在冬季用气高峰时起到了一定缓解效果,但我市天然气供需矛盾问题仍很突出。由于我市冬季天气较为寒冷,加之天然气价格较低,自开通天然气以来,全市约有30%的居民生活用户习惯在冬季使用天然气烤火炉。同时随着生活水平不断提高,使用燃气地暖、燃气空调等用户逐年增加,而燃气地暖等用户月耗气量多在300 m^3 以上,相当于普通居民生活用气量的10多倍。针对我市存在的相当部分用户用天然气取暖的问

题，中石化西南油气分公司早在2009年就向我市建议采取限制用气、鼓励节约用气的措施来解决冬季供气紧张的问题。在气源供应不足、气价尚未完全理顺、民用气价格较低的情况下，如果我市再不控制非基本生活用气需求增长，势必进一步加剧供需紧张的矛盾，最终影响到广大普通居民生活用户的基本生活用气。为保障大多数居民生活用气价格基本稳定，控制基本生活必需以外的民用气过快增长，引导居民节约用气，阶梯气价的推行是必要且紧迫的。

3 全面试行阶梯气价

为缓解都江堰用气紧张，确保广大居民的基本生活用气，按照我市《价格听证办法》，经召开听证会听证通过并经市政府批准，我市从2012年3月起开始试行阶梯气价。

3.1 基本用气量的确定

根据我市历年居民用气情况，按高于用户冬季月平均用气量的原则核定基本生活用气需求量，将我市居民每月基本用气量核定为45(含) m^3 /月·户以内。

3.2 超量用气价格的确定

超量用气价格以热值计算销售价格，按热值计算， $1m^3$ 天然气的热值相当于10.22度电力的热值(天然气的热值为 $36.8MJ/m^3$ ，电力的热值为 $3.6MJ/度$)，按居民最低电价(0.5167元/度)计算，天然气的销售价格应为 $5.28元/m^3$ (即 $5.28元/m^3=0.5167元/度 \times 10.22$)，超量用气根据用气量分别按热值计算价格($5.28元/m^3$)的60%、70%、80%进行价格折算确定每一档的用气价格。

3.3 阶梯气价具体方案

居民生活用气按用气量分为四档，其分档气量和执行价格如表1。

4 实施阶梯气价取得的效果

4.1 超量用气大大减少，较好地抑制了高消耗用气

自2012年3月实施阶梯气价后，超量用气用户冬季用气量在居民总用气量中所占比例由实施阶梯气价前的54.95%下降到39.05%(见图1)；该部分用户冬季均超出 $45m^3$ 的用气量在居民总用气量中所占比例

表1

气量分档		用气量 (m^3 /月·户)	执行价格 (元/ m^3)	备注
基本生活用气	第一档	45(含)以内	2.03	现行居民用气价格
超量用气	第二档	45-70(含)	3.16	以居民最低电价按60%折算价格
	第三档	70-100(含)	3.70	以居民最低电价按70%折算价格
	第四档	100以上	4.22	以居民最低电价按80%折算价格

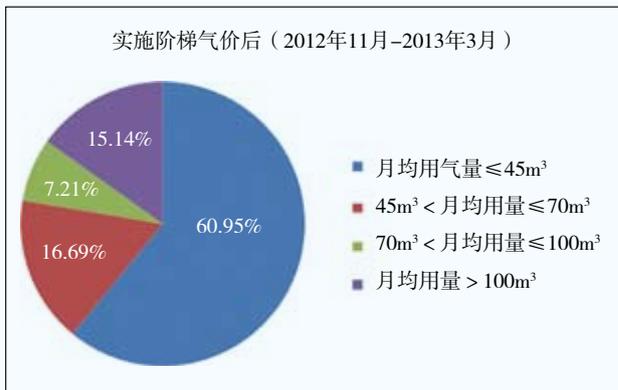
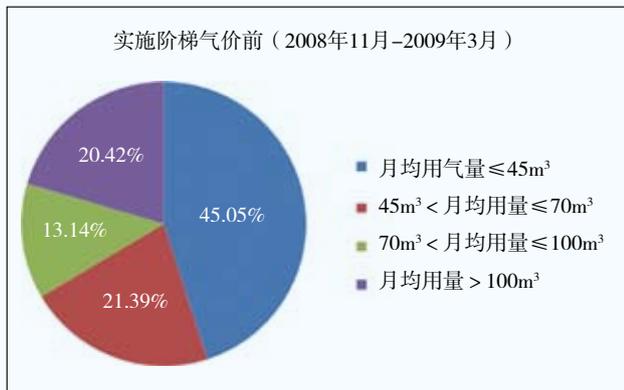


图1 实施阶梯气价前后居民生活用气用量结构对比

也由实施阶梯气价前的25.38%下降到18.93%。

4.2 月均用气量在45m³以内的基本用气量的用户覆盖面有所提高

实施阶梯气价后，在居民用户中冬季月均用气量在45m³以内的用户覆盖面由实施阶梯气价前的74.45%提高到85.89%（见图2）。

月均用气量超过100m³的用户基本为地暖等独立采暖用户，实施阶梯气价后，全市冬季使用地暖等独立采暖的用户减少约36.36%。同时，冬季45m³以内的用户的用气量在居民生活总用气量中的比例由过去的45.05%提高到60.95%（见图1），有效满足了绝大多数居民用户冬季的基本生活用气。

4.3 有效缓解了社会矛盾

实施阶梯气价后，一定程度地缓解了该市冬季用气难问题，在2012年冬季和2013年春季供气紧张的情况下，我市没有再出现“气荒”，没有出现用户到政府上访反映供气保障问题及出租车排长队加气等现象，阶梯气价的实施有效保障了广大用户的基本用气需求，维护了社会的稳定。

5 阶梯气费收入的管理与使用

实行阶梯气价的目的是为了缓解天然气气源不足、供需紧张的矛盾，所采取的控制措施，按照“多用多负担、少用少负担、不用不负担”的原则进行结构性的调整和控制，引导居民节约用气，抑制超量用气，以保证广大用户基本生活用气的需求，因此，阶梯气价的收入不作为企业经营收入，列入政府专项基

金，专户存储、专项核算、专款专用，专项用于城市天然气气源价格的调控。

6 都江堰市顺利实施阶梯气价的思考

都江堰市在全省范围率先实施阶梯气价并顺利推进是因为市委、市政府高度重视，职能部门积极探索和创新，在企业硬件配套要求、数据测算、入户调查、风险评估等方面做了大量细致的调研工作，借鉴全国已实施阶梯价格同行经验，寻找一条适合该市天然气发展和改革的新路子，提出了较为科学的实施方案。在此基础上严格按照《价格法》规定，在得到了市委、市政府的认可、理解和支持的基础上召开了价格听证会，听证会后做了大量的宣传工作，力争广大市民的理解和支持，确保该方案的顺利实施。

7 天然气价格改革推进的启示

（1）为促进资源节约，完善天然气价格形成机制，逐步理顺天然气价格与可替代能源的比价关系，引导天然气资源合理配置，天然气价格只有走改革之路，才能充分发挥天然气在调节供需关系中的杠杆作用。无论是推行居民生活用气阶梯气价、居民生活用气季节性差价还是非居民增量用气加价等，都是天然气价格改革的有效尝试。

（2）在推出阶梯气价前，采取多种宣传形式，加大对节约用气的宣传，利用报、刊、电台、网络等媒体，大力宣传，让政府推出的天然气价格改革措施



图2 实施阶梯气价前后居民生活用气用户数结构对比

深入人心，争取各类用户的理解和支持，确保了阶梯气价的实施。

(3) 在天然气价格改革中要注重与上游供气单位的沟通，力争取得上游供气单位的理解和支持。都江堰市在天然气供气十分紧张的情况下，由于都江堰政府不断采取各项措施保证供气，在一定程度上也减轻了上游供气单位的压力，缓解了供气紧张的矛盾，维护了区域社会的稳定，密切了上下游之间的供用气关系，上游气源单位表示将尽最大努力保证该市天然气的供应。

(4) 实行阶梯气价所采取的控制措施，是按照“多用多负担、少用少负担、不用不负担”的原则进行结构性的调整和控制，而且都江堰市的阶梯气价的收入不作为企业经营收入，列入政府专项基金，专项用于城市天然气气源价格的调控。这在一方面建立了

资金蓄水池，在供气不足时购买高价气，缓解天然气气源不足、供需紧张的矛盾，另一方面按“多用多负担、少用少负担”的原则，保障了大多数用户用气价格的稳定。

8 结束语

天然气资源的供应不足将会长期存在，国家推出天然气资源价格改革也将是一种必然的趋势，阶梯气价既能保居民基本需求，又能合理限制能源过度使用，对节约能源是有帮助的。但对气价如何分档？每一档的气价如何计算？到目前为止都没有一个较为成熟的模式和相关的政策依据，致使阶梯气价的方案出台不是尽善尽美，各地应在充分调研分析的基础上，对分档气量和阶梯价格进行适当地调整和修正。

其它消息

发挥和挖掘先进典型的示范引领作用 北京燃气“孙德芝创新工作室”挂牌

“3年内实现接线班80%人员独立完成接线作业，力争50%达到高级工资质，有1至2项技术创新成果获北京市奖励。”2013年7月16日，以北京市燃气集团第五分公司工程所所长孙德芝命名的“孙德芝创新工作室”挂牌成立，北京市燃气集团总经理李雅兰、党委副书记张颖芝为工作室揭牌。鼓励职工积极奋进，实现人生价值，为燃气事业发展做出贡献。

孙德芝是北京市燃气集团第五分公司工程所所长。工程所承担着辖区内总长近5 100多千米的燃气管道、近150万用户居民用户的燃气安全供应保障任务。在他的组织带领下，仅2012年一年，工程所完成了带气抢修187次，日常急修800余次，平均不到两天就有一起带气抢修。多年来孙德芝带领工程所出色完成各项抢修和重大活动的保驾任务，荣获北京市劳动模范、北京市优

秀共产党员等荣誉。身经百练、实战经验丰富的他，也成为职工学习的一支标杆。为发挥和挖掘先进典型的示范、带动、引领作用，五分公司首次挂牌成立了“孙德芝创新工作室”，以榜样的力量鼓舞人。

“燃气焊工经常进行带气作业，整天与气和火打交道，高超的技能以及操作便捷、安全的作业工具是安全生产的重要保证。”孙德芝介绍说，这次工作室人员主要由技术带头人和具有技术技能领军人物的管理人员组成，重点就是通过典型带动，培养年轻人，“以争当首席技师、首席员工活动为平台，发现、培养和选拔一批焊工、调压工等方面的高技能人才”。同时，通过开展生产服务、技术、设备、器材和使用工具的科技成果项目革新与研发，创新科技成果，推动企业发展。

(徐春芳)