

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2016.01.005

# 城市燃气安全生产责任险落地

□ 济南新奥燃气有限公司(250306) 黄 蹇

**摘 要:** 随着我国城市燃气的快速发展,燃气管道设施数量逐渐增多、覆盖范围不断增大、用户数量快速增加,存在老旧燃气管道设施更换不及时现象,燃气相关的紧急事件和事故也随之不断发生。目前,燃气企业通常采用安全生产风险抵押金、工伤保险等制度,在事故发生时所起作用往往无法满足实际责任理赔的需要,本文将根据行业特点,探讨安全生产责任险在城市燃气风险管理中的应用。

**关键词:** 城市燃气 安全生产 责任保险 风险管理

## Implementation of Liability Insurance of Safe Production on urban Gas

Jinan ENN Gas Co., Ltd, Shandong Jinan Huang Qian

**Abstract:** With the rapid development of urban gas industry, the amount of gas pipeline, relevant facilities and customers are increasing gradually as well as the expansion of coverage area, many obsolescence gas facilities are not alternated in time which caused a series of emergency accidents and affairs continuously. Nowadays, the comprehensively deployed liability insurance of safe production system such as risk deposit, occupational injury insurance in gas corporations has been insufficient on meeting with the requirements of practical settlement of insurance claims when a accident happened. On the basis of the feature of industry, the implementation of liability insurance of safe production on risk management of urban gas industry has been discussed in this article.

**Keywords:** Urban gas Safe production Liability insurance Risk management

### 1 背景

保险,是现代市场经济条件下风险管理的基本手段,是金融体系和社会保障体系的重要组成部分,也是安全生产的四大支柱之一。目前,我国已经建立了工伤保险制度、意外伤害机制等,这些保险机制侧重

于事后对人员伤亡的赔偿,没有充分反映安全事故预防为主的原则,虽然发挥了生产企业对于员工的事后赔偿的有效作用,但忽视了防范和化解企业对员工、社会环境等方面的责任风险。<sup>[1]</sup>安全生产责任险,通过把商业保险模式引入安全生产领域,分散转移风险,并运用保险独特的风险管理办法规避、控制风

险，强化事故预防，达到安全、健康发展的目标。<sup>[2]</sup> 本文将根据城市燃气行业安全生产工作实际，探讨安全生产责任险在城市燃气工作中的落地问题。

## 2 安全生产责任险发展现状

### 2.1 地方反应

在国家各项意见指导下，全国多数省市结合当地实际生产与经济情况，积极探索先后出台安全生产责任险的相关通知与方案，并取得了一定的积极效果。如表1：

表1 部分省市出台文件

省市	出台文件
山东省	《山东省人民政府办公厅关于推动全省安全生产责任保险试点工作的通知》（鲁政办发〔2009〕37号）
	关于印发《全省安全生产责任保险试点工作方案》的通知（鲁安监发〔2009〕79号）
上海市	《关于本市开展危险化学品安全责任保险试点工作的实施意见》（沪金融办〔2008〕4号）
	《上海市关于本市全面推广危险化学品安全责任保险工作的通知》（沪安监管危化〔2012〕131号）
广东省	《关于印发〈广东省高危行业企业投保责任保险的指导意见〉的通知》（粤保监发〔2005〕10号）
	《广东省安全生产责任保险实施办法》（2015年10月1日起施行）

### 2.2 典型案例

#### （1）风险自留

2013年青岛“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故，共造成直接经济损失7.52亿元，中石化承担其相应赔偿责任。相关资金主要来自中石化在以前年度积累的安全生产保险基金和公司向商业保险公司投保的商业巨灾保险的保险理赔资金，其中主要赔偿资金来源于前者。

企业未投安全生产责任险，同时由于企业安全生产风险抵押金额度有限，发生事故后的巨额赔付将大大增加了企业的负担，影响企业经济效益，严重时会导致企业破产。

#### （2）政府补贴

“8·12”天津滨海新区爆炸事故，共造成165人

死亡，8人失踪；保险业内预测此次保险损失可能高达15亿美元，为中国近年来代价最高的灾难事件。由于此次事故的损失巨大，除部分相关企业与个人购买的商业保险由保险公司赔付外，肇事企业无力赔偿，为了保障受害人及其家属的生活和社会稳定，只能由当地政府买单，政府财政补贴为最后的风险管理行为，巨额的赔付为当地财政带来较大的经济压力，甚至会影响当地经济发展。

#### （3）风险转移

安全生产责任险作为一种商业保险，能被写入法律之中与其具有其他保险不可比拟的特殊保障功能关系很大。2006年8月至2014年4月，全国安全生产责任险共计赔付12.5亿元，相当于每年为政府和企业减轻1.56亿的经济负担<sup>[2]</sup>。

①2012年8月29日，四川攀枝花肖家湾煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故，造成48人死亡，人保财险四川分公司及时赔付，有力支持了善后工作的开展。

②2013年，山东保利民爆济南科技有限公司“5·20”特别重大爆炸事故，造成33人死亡，19人受伤的严重后果。事故发生后，人保财险山东分公司先行支付600万元安全生产责任险赔款，极大减轻了政府和企业的赔偿压力。

③2014年9月22日，湖南醴陵南阳出口鞭炮烟花厂发生爆炸，死伤多人，事发后仅4天，平安产险湖南分公司便预付安全生产责任险赔款300万元。

投保安全生产责任险，可以将企业面临的责任风险转给保险公司（而保险公司通过精算保险费分摊支付压力），减轻安全生产事故造成的经济赔偿压力，便于事故后快速恢复生产；同时可以帮助政府解决安全生产事故发生后的行政赔偿的后顾之忧。<sup>[3]</sup>

### 2.3 积极影响

安全生产责任险是运用保险手段解决安全生产问题的经济政策，是商业保险与安全生产管理相结合的产物，是一种新的保险形式和制度，是对工伤保险的有效补充。安全生产责任险是保险公司能够直接参与企业的安全管理，可对投保企业的安全生产工作起到激励与监督作用。事实表明，安全生产责任险，有利于增加事故应急救援和事故单位从业人员以外的事故受害人的赔偿资金来源，减轻企业负担，有利于完善和发展现行的安全生产经济政策，有利于建立保险反

哺安全生产的良性机制。

### 3 安全生产责任落地城市燃气

#### 3.1 城市燃气安全现状

随着石油天然气工业的高速发展,城市燃气管道是城市不可缺少的基础设施之一。天然气管道肩负着将天然气安全输送到每一家用户的任务。在运行中,管道配套设施的安全性往往受到工程质量、腐蚀老化、焊缝开裂、人为破坏以及自然灾害等风险因素的影响,加之燃气用户用气安全意识淡薄,使用不当现象较为普遍,因此燃气相关的紧急事件和事故时有发生<sup>[2]</sup>。据不完全统计,仅2014年媒体报道的国内发生燃气事故数超过740例。近年来,典型燃气安全事故见表2。

#### 3.2 城市燃气风险分析

##### (1) 场站运营安全

##### ①危险源多

介质均为易燃易爆(天然气爆炸极限5%~15%)、高压(CNG场站最大可达25MPa)、低温(LNG低至-162℃)或有毒物质(四氢噻吩);专业种类多,多个工艺交叉进行;工艺参数变化大,且经常伴随相变(气化或液化)。

##### ②风险高

一般多为重大危险源;发生事故后果严重,极有可能是重大事故。

##### ③事故危害大

造成大面积停气,甚至整个供气区域停气;发生大量泄漏,引发爆炸或燃烧,造成重大人员伤亡和财产损失。

##### ④责任属性

场站产权和管理权均为燃气企业,发生事故均为燃气企业的管理责任,可能对燃气企业造成毁灭性地

打击。

##### (2) 城市管网

①里程长,环境复杂遍布城镇道路、街区、小区,是没有围墙的工厂。铺设在野外、道路、人口密集等区域;周围环境复杂,与其它管线并行、交叉。占压、包裹、间距不足等隐患反复出现。

##### ②管控难度大

燃气管道经常出现燃气泄漏,且居高不下;第三方破坏大量存在,城市建设改造等施工急需规范和沟通;随着城镇化快速发展,原有的燃气老旧管网急需改造,但由于资金和市政手续的办理难造成推进缓慢。

##### ③事故突发性强,危害大

事故发生不可预测,造成区域范围内供气中断;造成工厂停产、交通管制等,影响社会生活生产秩序;窜入其它管线发生恶性爆炸,如青岛市2013年“11·22”中石化东黄输油管道泄漏爆炸特别重大事故。

##### ④责任属性

管网管理维护权一般均为燃气企业,发生事故除不可抗力和第三方破坏可能排除责任外,燃气企业要承担事故责任。

##### (3) 客户端管理

##### ①数量庞大、分散

客户遍布城镇大街小巷;服务、管理环节多(改管、抄表、维修、安检等)。

##### ②客户安全意识淡薄

客户用气常识缺乏、安全意识不足;私拉乱接现象较多;户内隐患多,不配合安全检查和隐患整改。

##### ③入户安检率低

入户安检率偏低,每个安检周期均存在未能入户安检的情况,如果其中某个用户发生事故,燃气企业很可能面临安全责任风险。

##### ④事故发生频次高

近年来,发生的城市燃气事故中,户内事故占到

表2 近年来典型燃气事故

时间	地点	事故概述
2013年6月19日	山西朔州	小南国酒楼发生燃气爆炸,造成死亡3人,6人重伤,停气24 700户。
2013年12月26日	四川泸州	江阳区中城商厦(又称摩尔商场)发生一起天然气爆燃事故,导致4人死亡、38人受伤(其中33人轻伤),过火面积约20 000m <sup>2</sup> ,直接经济损失约4 743万元。
2014年10月31日	河北唐山	地下天然气管道发生爆炸,造成2人死亡,1人受伤。

50%以上。

### 3.3 城市燃气保险保障

城市燃气运营企业作为风险主体，各种风险无处不在。企业无论大小，在经营过程中都面临着各种风险，风险也影响着企业的财务稳定性。而且随着企业的不断发展，企业面临的风险也在不断的上升，企业面临的风险也越来越集中，为了提高公司价值，关注风险并对其进行有效管理就显得十分重要，安全生产责任险无疑是目前最好的选择。

目前，承保安全生产责任险的公司有人保财险、大地财险等公司。根据风险分类可以投保的险种，如表3。

表3 典型险种

风险分类	投保险种
财产损失风险	财产一切险
	机器损坏险
	现金险
法律责任风险	公众责任险
	产品责任险
人员伤亡风险	雇主责任险
建设期风险	建筑/安装工程一切险

根据第6次全国人口普查的数据推算，2014年我国城镇家庭户数超过23 400万户，不完全统计，同年我国发生燃气事故约740例，燃气事故发生率远远低于道路交通事故发生率。

机动车交通事故责任强制保险自推行以来，大大有助于道路交通事故受害人获得及时有效的经济保障和医疗救治，而且利于减轻交通事故肇事方的经济负担，取得了积极成效。相比赔付比例而言，整体事故发生率较低的城市燃气是保险公司所发展的战略高地，保险公司对与城市燃气相关业务的主动性大大有利于安全生产责任险的推行。

## 4 建议

### 4.1 强势推行

目前，国家和地方颁布的安全生产责任险相关

办法与条例等，多为指导性、鼓励性，与安全生产风险抵押金相比仍处于同一备选阶段，企业反应热情不高，地方政府或行业主管部门可根据企业规模、业务类型等情况通过立法手段强制推行安全生产责任险，在此基础上鼓励企业增投个性化险种。如，目前国家已在涉重金属企业和石油化工等高环境风险行业推进环境污染强制责任保险。

### 4.2 个性化定制

燃气企业可根据自身情况，有侧重性的进行投保，在满足规避风险需求的同时降低投保费用支出。实践中，燃气重大责任事故风险客观存在，但与一般风险事故相比发生概率较低，结合目前客户端燃气事故层出不穷的现状，因此燃气企业可投保高限额保障的公众责任保险，不仅可大幅提升企业风险承受能力，还有效解决重大责任事故风险转移的实际需求。

### 4.3 培养责任保险专业人才

安全生产责任险相比一般商业险而言较为复杂，既懂保险又懂燃气安全生产知识，能胜任安全生产责任险的代理人和经纪人较少；再者，与一般商业保险相比，燃气安全生产责任险风险较大，在技术和管理上对保险人才要求较高，一旦发生事故，需要专业知识进行理赔，由于目前理赔人员素质和技术相对落后，往往难以保证赔偿的公正性。以上，在一定程度上限制了燃气安全生产责任险的推广。因此，使安全生产责任险健康落地城市燃气，培养专业的责任保险人才是关键之一。

#### 参考文献

- 1 杨一帆. 在高危行业强制推行安全生产责任保险研究[D]. 北京：中国地质大学，2010:1-3
- 2 国家安监总局. 依法治安的法律重器——聚焦新 安全生产法[M/CD]. 北京：中国科学文化音像出版社，2015-3-19
- 3 曹超. 煤炭行业推行安全生产责任保险作用及问题探讨[J]. 中国安全生产科学技术，2009；5（5）：157-161
- 4 曹超. 我国高危行业安全生产责任保险制度研究[D]. 北京：首都经济贸易大学，2010：1-4
- 5 张世翔. 城市能源安全事故的应急响应与处置机制研究[M]. 北京：中国电力出版社，2014：81-83