

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2017.06.010

# 安全生产标准化工作中 如何正确发挥标准的作用

□ 北京市燃气集团研究院(100011) 于燕平 袁理想

**摘 要:** 企业安全生产标准化是提高企业安全管理水平的重要举措,企业在安全生产标准化达标建设过程中应从正确运用评审标准、正确使用相关标准、及时跟进标准化工作等3个方面着手,提高标准在安全生产标准化中的作用,确保发挥出标准的作用,保证安全生产标准化工作顺利进行。

**关键词:** 安全生产标准化 标准 评审 企业标准

安全生产作为我国的一项基本国策,各企业对安全生产工作都极为重视。而安全生产标准化工作作为提高安全管理水平的一项重要举措,更是成为各企业的重点工作项目。在安全生产标准化工作中,标准起到了重要的作用,但如何最大限度地发挥其作用,笔者认为应该从正确应用评审标准、正确使用相关标准和标准化工作及时跟进3个方面着手。

## 1 正确应用评审标准

安全生产标准化的主要工作内容是依据评审标准,将本企业各项安全生产工作进行逐项打分,最终看评审得分是否达到合格分数。由此看评审标准是极为重要的。

目前,国家、行业或地方均有制定出相应的行业、地方的安全生产标准化评审标准,各企业在进行本企业的安全生产标准化工作中一定要找对本企业的评审标准。一是找对评审标准的级别,二是找对评审标准的种类。依据国家标准规定,安全生产标准化评审的级别分为3个等级,一级最高,只有国家、行业

级别的评审标准才能作为一级的达标评审依据。而进行二级达标评审可以使用地方标准以上级别的标准作为依据。像北京市近两年发布了多项《安全生产等级评定技术规范》即可作为各企业二级、三级达标的依据。在国家、行业、地方还未发布企业生产类型的标准时,企业也可使用区县级标准作为三级达标的依据。

标准是在一定范围内使用的规范性文件。标准的属性决定了任何一项标准都有其局限性,所以企业在确定评审标准时也要考虑到评审标准的局限性。如北京市地方标准《安全生产等级评定技术规范 第18部分 燃气供应企业》DB11/T1322.18-2016,虽然题目是燃气供应企业的评审标准,且根据不同的企业类型列举了7个评审表格,适用于不同类型的燃气供应企业。但有些燃气供应企业经营范围较广,除管道供气、压缩天然气供应和液化天然气供应等业态,还有燃气施工、燃气设备经营等类型的企业,而这些企业虽然也带“燃气”二字,但其实质与燃气供应有着本质的区别,因此这类企业的达标评审应使用相应的施工类评审标准来评定本企业的达标工作。

最后,如果国家、行业、地方及区县都没有适合本企业业态的标准,企业还可制定自己的企业标准,保证达标工作能够起到真正的效果。

## 2 正确使用相关标准

安全生产标准化的术语定义是通过建立安全生产责任制,制定安全管理制度和操作规程,排查治理隐患和监控重大危险源,建立预防机制,规范生产行为,使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求,人、机、物、环处于良好的生产状态,并持续改进,不断加强企业安全生产规范化建设。从此定义中可以看出,企业安全生产标准化达标,就是要使各生产环节符合有关安全生产法律、法规和标准规范的要求。由此可以看出进行安全生产标准化工作时,标准规范是极其重要的内容。

企业在进行安全生产标准化达标工作时,会接触到众多的标准,这些标准从类别上可以有管理标准和技术标准,从级别上有国家、行业、地方和企业标准。因为安全生产标准化涉及到企业安全生产的各个环节,所以涉及的标准也相应众多。如何将众多的标准理清头绪,发挥出其最大功能,也要从两个方面入手。

### 2.1 建立安全生产标准化标准体系

安全生产标准化是一个相当大的范畴,涉及到各企业生产、管理的方方面面,因此涉及的标准也众多,如何让这些标准有机的成为一体,建立企业安全生产标准化体系就是一个很好的途径。企业标准体系就是将企业内的标准按其内在联系形成科学的有机整体,而企业标准体系表就是企业标准体系的标准按一定关系排列起来的图表。从定义中可理解企业标准体系就是企业范围内有关标准构成的系统,这是因为企业标准体系具有系统的所有各种征,即由相互关联、相互领事和相互作用的若干组成部分(要素)结合而成,是具有特定功能的有机整体,而这个特定范围的系统又从属于一个更大的系统,即整个企业生产经营、管理系统。企业标准体系表是促进企业的标准组成实现科学、完整、合理、有序的重要手段,它是表述企业现有标准和规划标准的总体草图,也是促进企业产品开发创新、优化工程管理、加速技术改造和提

高经济效益以及实现企业科学管理的标准化指导文件。因此,制定企业安全生产标准化体系表也是安全生产化达标创建的基础工作之一。

2008年9月,国家标准化管理委员会、国家安全生产监督管理总局、工业和信息化部、国家质量监督检验检疫总局联合发布了《2008-2010年全国安全生产(部分工业领域)标准化发展规划》。该规划确立的安全生产标准体系框架主要包括:通用安全生产及煤矿、金属非金属矿山、冶金、有色、石油天然气、化学品(化工、石油化工、危险化学品)、烟花爆竹和机械等部分工业领域的安全生产标准子体系。安全生产标准主要包括基础标准、管理标准、技术标准、产品标准和方法标准等5大类别,每个标准子体系依据其不同的领域分为若干个不同的层次,形成一个相互隶属关系图。各企业可根据自己的实际情况,制定本企业的安全生产标准化标准体系表,也可结合现有标准体系的情况,归纳总结出安全生产标准化实际需要的标准内容。

### 2.2 制定企业标准

标准体系建立完成后,企业就明确了在安全生产标准化工作中需要哪些标准,但这些标准不一定是现成的,可能还存在着一些待制定的标准。另外,国家标准、行业标准考虑整个行业的基本发展情况,所以条款有些指标偏低或有些条款不够明确,比如燃气行业标准《城镇燃气管网泄漏检测技术规程》CJJ/T215-2014中第5.2.1条规定:泄漏检测仪器应根据燃气种类、管网规模和设备设施类型、检测仪器功能等因素配备。这里只规定了配备泄漏检测仪器的原则,但具体配置什么样的设备、配备多少,还需要企业根据自己的情况制定相应的配置标准。

本文上述提出企业要制定安全生产标准化体系表,体系表中是所有安全生产标准化工作所涉及的标准,其中有的标准是现行的,但有些标准是需要修订甚至是待定的标准,这就需要企业组织力量进行标准的制修订。

标准的制修订有其特殊的要求,在标准制修订过程中主要应注意标准的程序、格式等符合相应的标准规范,另外由于是企业标准,条款上也应注意要具有可操作性,便于标准的落地实施。

另外,制定安全标准还应注意以下几个方面:

### (1) 企业安全生产方针与目标的制定

企业安全生产方针是由企业最高管理者正式发布的该企业总的安全生产宗旨和方向。企业安全生产目标是指企业在安全生产方面所追求的目的。方针为制定、评审目标提供了框架，目标通常是依据方针来制定，方针与目标密切相关，目标在持续改进方面与方针是一致的。

### (2) 企业员工安全教育培训管理标准的制定

企业员工安全教育培训管理标准是企业整个安全标准体系中的一个重要组成部分，它对企业实施安全生产标准化的有效性有着直接的、举足轻重的影响。这就需要企业有意识、有目的、有组织、有计划地长期运用一切教育培训手段、全面提升每位员工的安全价值观、安全意识形态、安全道德观、安全思维方式、安全行为准则等。通过安全教育培训，让员工对企业的安全价值理念、安全生产目标、愿景与绩效，由了解到认知，由认知到认同，由认同到成为自觉的行为。让企业文明的安全生产环境、科学的管理体系、规范的安全生产秩序、严格的安全生产规程，沉淀于企业员工心灵之中，形成“心理契约”，使人、机、物、环处于良好的状态。

## 3 标准化工作及时跟进

找到合适的评审标准，完善了企业标准体系，安

全生产标准化工作还未能真正完成。下一步就是各项标准的贯彻落实。要真正落实各项标准，保证标准的正确贯彻实施，对执行标准要及时进行检查，每个岗位是否执行了相应的标准，是否按标准的要求规范了作业行为。另外，按标准化的要求，企业每年都要对实施的标准进行检查，确保所有的法律、法规、标准规范都是最新版本，且每项标准条款都是适合的。如发现有些企业标准已经不适合当前安全生产的需求，指标落后，要及时对标准进行修订。最后，企业应注意，所有的审查、修订文件都要合规，签字、签发的日期都应是完整的。

## 4 结论

企业安全生产标准化是全面贯彻我国安全生产法律法规落实企业主体责任的基本手段，是体现先进安全管理思想、提升企业安全管理水平的重要方法，是改善设备设施状况，提高企业本质安全水平的有效途径，是预防控制风险、也是预防事故发生的有效方法，是建立约束机制、树立企业良好形象的重要措施，也是建立长效机制，提高安全监管水平的有力抓手，企业在安全生产标准化建设过程中要发挥出标准的重要作用，学好标准，用好标准，让标准更好地为企业安全生产标准化服务，有效地提高企业安全生产水平。

### 工程信息

## 浙江省浦江支线天然气管道通气投产

近日，随着浙江省管网义乌分输站浦江方向气液联动阀慢慢开启，浦江支线工程投产试运行工作正式启动。

浦江支线作为2017年浙江省首条贯通的“县县通”管道，也是继兰溪支线后，第二条投产的“县县通”管道。

浦江支线管道全长约22km，起于省管网义乌

分输站，设输气站（浦江末站）、阀室各1座，设计年输气量为6 900万m<sup>3</sup>。

浦江支线作为“县县通”工程年度建设计划列入考核的17个项目之一，如期实现了3月贯通，4月投产的目标，取得了2017年浙江省天然气“县县通”专项行动年度建设计划的开门红。

（本刊通讯员供稿）