

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2017.07.011

浅谈燃气建设单位的工程签证管理

□ 青岛能源华润燃气有限公司(266071)王子龙

摘 要: 介绍了工程签证的概念及分类, 以及对于建设单位控制工程成本的作用。分析了燃气工程建设过程中产生工程签证的原因及目前工作中存在的问题, 对燃气建设单位如何做好工程签证管理提出了建议。

关键词: 燃气工程 建设单位 工程签证

随着我国能源结构的调整和城乡建设步伐的加快, 燃气被大量应用, 需求量也越来越大, 燃气工程随之大量开工建设。作为燃气建设单位, 想要获得更好的经济效益和长远发展, 必须作好燃气工程的造价控制与管理, 而对于工程签证的管理便是其中的重要一环。

由于燃气工程的特点, 施工过程中往往会由于设计变更、施工条件的不可预见、施工方案和措施的改变、建设单位的要求变化等原因, 随工程的实施不断地产生工程签证, 无论哪一种其最终都会直接或间接地发生签证价款, 影响工程造价, 直接关系到建设单位的切身利益。因此加强和规范燃气工程的工程签证管理, 对于控制工程成本, 提高燃气建设单位的投资效益具有重要的现实意义。

1 工程签证的概念

工程签证是在施工图、设计变更、施工合同所不能包括的, 正常施工条件下正常施工工艺所不能完成的, 实际发生的工作内容。它是施工过程中所遇到的某些特殊情况实施的书面依据, 由此发生的价款也成为工程造价的组成部分。

工程签证必须明确签证的原因、位置、尺寸、数量、材料、人工、机械台班等关键信息, 应做到工程量准确、字迹清晰、书写规范、签证原因清楚、计量单位与定额或清单相符。

2 工程签证的分类

(1) 工程经济签证: 是指在施工过程中由于场地、环境、业主要求、合同缺陷、违约、设计变更或施工图错误等, 造成业主或承包商经济损失方面的签证。经济签证涉及面广, 项目繁多复杂, 应严格控制签证范围和内容, 把握好有关定额、文件规定。

(2) 工程技术签证: 主要是施工组织设计方案、技术措施的临时修改, 涉及的价款数额较大。一般应组织论证, 重大变化应征得设计人员同意, 做到安全、经济、适用。

(3) 工程工期签证: 主要是在实施过程中因主要材料、设备进退场时间及业主等原因造成的延期开工、暂停开工、工期延误的签证。招标文件中一般约定了工期罚则, 在工期提前奖、工期延误罚款的计算时, 工期签证发挥着重要作用。

(4) 工程隐蔽签证: 是指施工过程中对以后工

程结算影响较大,资料缺失将无法补救、难以结算的签证。主要有基坑验槽记录、软地基处理、钢筋隐蔽验收等。

3 产生签证的原因

在燃气建设单位的工程施工管理过程中,比较容易发生工程签证的原因主要有以下几类:

3.1 设计原因

(1)有些燃气项目属配套工程,由于施工进度的要求较为紧迫,在工程设计时会存在赶时间、考虑不到位的情况。设计说明描述不够明确,设计深度不够,需施工单位自行判断的空间比较大。

(2)施工图反应的信息不够全面。比如现状道路结构、地质条件及地下管网情况无法在施工图中全面反应出来。由此在工程量清单编制过程中,易导致个别项目描述的不够具体或工程量清单漏项。因此,在施工过程中,不得不以签证的形式来确定有关项目的工程量,施工单位也会利用这个机会,要求工程签证。

3.2 现场管理人员原因

建设单位从事燃气工程管理的现场代表很多不是燃气类专业人员,专业知识欠缺,对燃气工程的施工管理经验不足,有的甚至不了解合同内容,清单条目;不清楚工程签证包括的内容;无法分辨有经验的施工单位利用专业术语设置的“陷阱”,加之缺乏责任心,很可能随手的签字会造成建设单位的巨大经济损失。

建设单位现场代表不专业,但若监理人员足够专业且认真履责,同样可以通过控制工程签证有利于控制工程成本。但现实中存在事与愿违的现象,个别监理人员不仅同样存在上述建设单位现场代表的问题,而且缺乏责任心,认为成本控制主要是建设单位的事,没有起到应有的作用。

3.3 工程变更

燃气工程多为隐蔽工程,对地质条件、地下管网和障碍物等因素无法完全预见。除自然条件外,施工过程中遇到的人为影响因素也较多,比如老小区工程遇居民阻扰,长输管线途经工商企业、村庄多,涉及补偿的同时,经常需要更改路由或改变施工方案(如

由沟槽开挖施工变更为定向钻非开挖施工),从而发生工程变更。

3.4 建设单位原因造成的工期延长

部分燃气工程为配套工程,因审批手续或协调原因导致工程不能连续施工,从而导致了人工费、机械费、材料费的上涨;或在实施过程中因甲供材或设备进场延误,造成窝工、从而发生了工期签证。

4 工程签证中存在的主要问题

工程签证目前存在的问题,总的来说有以下几个方面:

(1)签证范围不明确。有的建设单位代表对工程签证包括的内容不明确,不清楚哪些费用需要签证,往往对不需要签证的内容多余办理签证。

(2)不经核实,随意签证。有的工程项目的建设单位现场代表缺乏造价控制意识,对签证工作不负责任,往往不经核实随意签证,造成不必要的经济损失。有的施工单位也正是利用这一点,对那些因变更而减少的分项工程故意漏签,而对那些隐蔽工程签证,利用其隐蔽性,多计工程量。

(3)签证不及时。及时性是签证的基本要求之一,也是确保签证准确性的基础。这就要求建设单位、监理单位、施工单位代表就当时工程现场实际发生的情况进行准确测量、描述并办理签证手续。但现实中往往为赶工期,甲乙双方达成了口头约定,未及时办理签证,事后靠追记补办,甚至在结算审计过程中还在补办签证手续。这样只可能导致现场发生的具体情况回忆不清,补写的签证单与实际发生的条件不符,数据不准,特别是对于那些隐蔽工程的补签,常易引起甲乙双方的纠纷。

(4)骗取签证。有些建设单位现场代表专业知识不够,也不了解工程造价方面的有关规定,个别施工单位利用这点,故意诱导其误签。

(5)签证不规范。现场签证一般需要建设单位、监理、施工单位代表三方共同签字,现场签证的内容也应该具体明确。但在实际工作中,有的现场签证缺少一方甚至两方的签字,签证内容也往往存在较多缺项,给工程结算工作带来一定的困难。

(6)虚假签证。在现场签证中存在着不正之

风,如施予好处就办事,以少签多、高估冒算、巧立名目、弄虚作假;没好处就放着不办,或故意刁难,以致出现行贿受贿现象。

5 建设单位做好燃气工程签证管理的几点建议

5.1 设计阶段的控制

通过招标的方式选择有资质,技术实力雄厚,有多年燃气工程设计经验的设计单位。在初步设计时,认真组织设计单位进行现场勘查。同时,建设单位提供给设计人员的资料尽量详尽,包括地勘资料、测绘资料等。在设计方案评审时,与设计单位、监理单位共同协商确定最优设计方案。尽量做到每道工序的工程量都计算准确,以减少设计变更。

5.2 完善工程签证制度

完善的工程签证管理制度,对规范工程签证起到了非常重要的作用。制度中要明确规定签证的范围、办理时限、需要签字的人员、各类签证的审批程序、审批权限等内容,使管理人员有章可循,按规定开展工作。

5.3 加强签证重点环节的把控

(1)施工过程中应严格按照审批的施工组织设计开展施工,遇到无法预见因素而需要改变施工措施时,须按程序重新申报专项施工方案,监理人员着重审核施工方案的安全性、技术可靠性及必要性,建设单位着重组织施工方案的经济评价,建设单位造价人员需参加。

(2)所有经济签证的工程量均需现场确认,其中所需费用较高的施工方案,在进行经济签证时,工程量由施工单位负责人、专业监理工程师、建设单位现场代表2人(最好包括造价工程师)共同现场确认。

(3)现场签证要在规定的时限内及时签办,不应拖延过后补签。

(4)对于隐蔽工程和一些重大的现场变化,应及时拍照或录像,做好影像资料的收集。

(5)工程签证的填写要规范,签证的内容、各方相关人员签字、日期等要填写齐全,签证内容必须与实际相符,签证必须达到量化要求,工程签证单上的每一个字,每一个字母都必须清楚,且签证的内容

不能超过应签证的范围,否则可视为无效签证。

(6)发生工程签证应一式多份,建设单位现场代表必须留有一份,避免不留存底,无法对证。同时,保管好与签证有关的施工日志、会议记录、工程照片等资料,作为签证的依据。

5.4 对建设单位签证管理人员的要求

(1)明确签证范围和自己的权限,当发生签证事宜时,能分辨哪些该签,哪些不该签。比如分析发生签证的原因,若是施工方原因导致,则不予签证。

(2)认真阅读施工合同,掌握合同条款,避免经验主义,要以合同条款约定为准。

(3)学习造价知识,熟悉行业或当地造价部门下发的计价依据和管理办法。对常用定额项目包含的内容要有所了解,工程开工前研读该工程量清单。

5.5 建立问责制度

在施工合同和监理合同中,明确各方的权利和义务,以及未履行义务应承担的责任。在工程施工过程中,相关各方必须严格按照要求进行工程签证。工程签证如与实际不符,将追究监理人员的经济责任,同时影响监理单位的委派及年度考核,并视具体情况,对建设单位违规的签证人员给予通报批评、经济处罚。

6 结束语

综上所述,在燃气工程的建设过程中,建设单位必须重视工程签证的管理,建立完善的工程签证和考核制度,加强对相关人员的业务培训,让工程签证少发生、规范地发生,由此才能有效地降低燃气工程实施阶段的工程造价,保证建设单位的投资效益。

参考文献

- 1 全国造价工程师执业资格考试培训教材编审组. 工程造价计价与控制. 中国计划出版社, 2009
- 2 国燕靖. 浅谈燃气建设单位如何做好签证管理. 城市燃气, 2015; 05
- 3 诸亮. 浅谈燃气工程实施阶段的造价控制. 城市燃气, 2013; 02