

doi:10.3969/j.issn.1671-5152.2017.11.002

国家发展改革委关于做好2017年 天然气迎峰度冬工作的通知

发改运行〔2017〕1813号

各省、自治区、直辖市发展改革委（经信委）、能源局，中国石油天然气集团公司、中国石油化工集团公司、中国海洋石油总公司：

为学习好贯彻好落实好党的十九大精神，切实做好今年迎峰度冬期间天然气供应保障工作，促进实施清洁取暖工程，确保居民生活、供热采暖等用气需求，现就有关事项通知如下。

一、提高思想认识，强化保供责任落实

（一）把握供需形势。今年以来，随着经济稳中向好态势更加明显，天然气消费增长明显加快，工业、发电等用气需求显著回升。预计迎峰度冬期间，天然气消费需求持续旺盛，“煤改气”新增需求集中释放，部分地区峰谷差将进一步拉大，但天然气供应面临储气调峰设施不足、管网互联互通不足等制约，天然气供需形势较为严峻。如遇持续低温天气，矛盾将更为突出。

（二）明确任务要求。天然气稳定供应事关人民群众生产生活，各地区和有关企业要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，认真贯彻落实党中央、国务院工作部署，把保障民生用气供应作为一项重要政治任务，认真梳理迎峰度冬期间影响天然气稳定供应的问题，提前组织签订供气合同、落实资源，科学制定实施需求侧管理措施及保供应急预案，确保居民生活等重点用气需求，促进经济社会平稳运行。

（三）严格落实责任。各地要承担起本地区保供的主体责任，按照签订的《2017年度保证民生用气

责任书》有关要求，明确任务目标，完善综合保供措施。各供气企业要认真履行供气合同和社会责任，做好供应保障工作。国家发展改革委、国家能源局将进一步建立健全供用气责任追究制度，对履行供应保障责任不到位的地方政府和兑现供气合同不到位、出现重大停断供事故的企业，依法依规追究相应责任。

二、千方百计挖潜，努力增加资源供应

（四）努力增加国内生产供应。中石油、中石化、中海油等企业要优化开采方案，在确保安全的情况下放压增产，力争迎峰度冬期间国内天然气产量比去年同期只增不减。加快安岳气田、青海东坪气田和塔里木克深气田等重点气田建设，保障新建产能及时投产，努力增加新的资源供应。尽可能增加煤层气、页岩气、煤制气等非常规资源的生产供应。

（五）强化资源串换。中石油、中石化、中海油等企业要加强协调配合，在满足现有市场需求的同时，统筹管输和LNG接转能力，通过协商串换、平台交易等方式，相互提供代输、接转服务，满足重点地区用气需要。

三、打通跨界管网，提高供应保障能力

（六）消除重点地区管输瓶颈。中石油要加强与有关部门、地区和企业沟通衔接，确保在10月底前建成并投用陕京四线和中卫-靖边联络线。重点地区要进一步完善输配气管网，提高城市燃气应急供

应能力。

（七）打通管网联通“最后一公里”。各有关地区和企业要加强协调配合，积极推进重点输气管网联通工程。尽早实现广东省管网反输西气东输二线联通。加快办理连接中海油天津LNG接收站临港分输站和中石油天津大港门站的滨达燃气管线投用手续，力争今年迎峰度冬期间发挥作用。加快推进中缅管道与广西LNG接收站外输管道、川气东送管道与西气东输一线、大鹏LNG外输管道与中海油广东管道、深圳LNG与大鹏LNG外输管道等互联互通。

（八）加快重点管网建设。中石油要加快推进中俄东线北段（黑河—长岭）等工程建设。中石化要加快鄂尔多斯—安平—沧州输气管道、新疆煤制气外输管道项目一期工程（潜江—韶关段）、青岛—南京输气管道、天津武清—北京通州输气管道等项目建设。中海油要尽快启动蒙西煤制天然气外输管线、福建漳州LNG接收站和江苏滨海LNG接收站等建设工作。

四、加快储气设施建设，增强应急调峰能力

（九）科学利用储气库资源。中石油、中石化要在用气高峰前尽可能增加储气库注气量，保障储气设施在迎峰度冬期间满负荷运行。加快建立健全储气库分级应急机制，区分常规可采和高峰可采储气库，保证高峰期开采压力及采出效率，最大限度发挥储备资源的应急保障作用。

（十）抓紧提高调峰能力。各地要按照有关规定，根据本地用气特点，统筹规划城市应急调峰储罐、小型LNG调峰站等相关设施建设，尽快形成不低于保障本地区平均3天用气量的储气能力。各主要供气企业要抓紧形成不低于合同供气量10%的储气能力。支持各地政府、金融机构、企业等创新合作机制和投融资模式，利用政府和社会资本合作（PPP）等方式，加快投资建设储气调峰设施。

（十一）开展储气设施建设自查整改。各地和有关企业要按照《关于全面开展天然气储气调峰设施建设运营情况自查和整改的通知》（发改办运行〔2017〕1628号）要求，认真开展本地区、本企业天然气储气调峰设施建设运营情况自查和整改，加快推动储气设施建设。

五、做好需求侧管理，确保民生等重点用气

（十二）健全有序用气机制。各地要进一步健全用气制度，切实做到“先规划、先合同、后发展”。实施“煤改气”的地区要在衔接落实气源的前提下，严格按照计划、有步骤地实施改造，引导非居民用户通过平台交易等市场化方式获取资源。鼓励发展可中断用户、可替代用户，拓宽需求侧调节空间。

（十三）完善应急保供预案。各地特别是京津冀等供需矛盾突出的地区，要结合本地区实际情况，做好极端条件下用气峰值预测，做好最严峻情况下天然气保供的充分准备。要提前制定完善应急保障方案，科学确定减停供次序，提出细化到企业名单和压减气量的具体措施。切实做好能源综合保障和运行调节，加强煤、电、油、气、热等统筹利用，提高能源供应整体保障能力。天然气发电、供热占比较高的地区，要制定完善气电热应急协调联动机制和错峰方案，在保障气网、电网平稳运行的前提下，统筹协调多气源供气、多通道输电以及气电互保，满足应急保障需要。

（十四）实施精细化调峰措施。各地要根据实际情况、用户用气特点进一步完善需求侧管理措施，供需矛盾突出的地区要合理调节超市、商场等公共建筑室温，提高天然气利用效率。对纳入不同级别的停限供企业要提前告知准备，配合调整生产计划、启用备用能源，科学有效降低城市用气负荷。

六、加强安全生产，确保管网平稳运行

（十五）强化安全隐患排查。上游供气、管道运输、城市燃气等相关企业要落实安全生产主体责任，加强主干管网和配套设施运行维护，加大薄弱环节的巡查、巡检、巡护工作，深入排查安全隐患，确保各类设施处于良好运行状态。

（十六）做好重要设施安全保护。各地要加强重要供气设施的安全保卫工作，严厉打击各类破坏油气田生产设施和天然气管道的违法犯罪行为，确保天然气生产输配设施安全。

（十七）提高应急处置能力。各地、供气企业和城市燃气经营企业要加强天然气长输、城市配气过程

中的各类风险管控，制定切实可行的应急处置预案，组织好预案演练，提高应急处置能力，确保突发事件处置有序、响应得当。

七、完善监管方式，创造良好工作氛围

（十八）加强信用监管。落实石油天然气体制改革要求，结合行业信用体系建设，把天然气供应保障工作纳入信用监管范围，健全跨部门联合奖惩机制。对积极签订合同并认真履行合同义务的地方和企业给予适当奖励；对不签订供气合同或拒不履行合同义务的地方和企业，依法实施联合惩戒。

（十九）加大舆论宣传引导力度。各地、各有关

企业要加强与新闻媒体沟通，通过报纸、互联网、新媒体等途径，引导公众合理利用天然气，提高节约用气意识。针对可能出现的供应紧张状况，积极组织引导新闻媒体客观报道，稳定市场预期。及时通报供应保障工作进展情况，主动回应社会关切，营造良好舆论氛围。

以上，请按照执行。如有重大紧急情况，请及时报告。

天然气迎峰度冬工作结束后，各省区市主管部门和有关企业要认真总结，并请于2018年3月31日前将工作总结报送国家发展改革委经济运行调节局。

国家发展改革委
2017年10月16日

其他消息

丰县港华成功举办了 “2017年度LNG场站泄漏抢险暨反恐应急演练”

近日，丰县港华燃气有限公司在丰县经济开发区汉韵路场站内成功举办了“2017年度LNG场站泄漏抢险暨反恐应急演练”，演练历时约一个小时，共出动警车、消防车各两台，派出辖区民警、消防官兵约20余人，演练中动用多种专业抢险器材、设备。

演练模拟丰县经济开发区汉韵路丰县港华LNG场站遭受恐怖袭击造成燃气设备严重泄漏为背景，事故将致使丰县经济开发区及丰县西部电动车产业园在内共约5 000余户居民用户及50余户工商业客户面临全部停气的局面。丰县港华及时报警、第一时间启动公司五级应急预案，公安、消防等单位接警后迅速赶赴现场进行处置。演练按照事发报警、封控戒严、救护伤员、喷淋稀释、消防灭火、调用应急气源、燃气应急抢险、恢复供气的程序进行应急处置。

天然气场站供气设施是城市最重要的基础设施之一。由于天然气具有易燃易爆等特性，一旦发生泄露事故，遇明火、静电等极易发生火灾、爆炸等事故，不但影响城市管道燃气的正常供应、同时危及公共安全。通过此次演练的举办，全面检验了丰县港华天然气场站设施遭遇恐怖袭击及燃气泄漏等紧急情况时的应急处置能力，检验了公司应急队伍与外部救援力量的信息沟通、协调配合能力，最大限度地减少和降低事故危害，保障群众生命财产安全。

本次演练具体由丰县港华燃气有限公司主办，县公安局开发区派出所和丰县公安消防大队联办，本次演练工作得到了丰县住房及城乡建设局、丰县安全生产监督管理局、县公安局、丰县市场监督管理局、丰县经济开发区安全生产监督管理局等部门的大力支持和帮助。

（刘曼歌）